

Este informe ha sido elaborado por el Área de Incidencia de la Comisión Española de Ayuda al Refugiado (CEAR) en el marco del proyecto “*Observatorio del derecho de asilo, las migraciones forzadas y las fronteras*”, financiado por la Agencia Extremeña de Cooperación Internacional y Desarrollo (AEXCID).

Durante la investigación y con el objetivo de realizar un diagnóstico del funcionamiento actual del sistema de protección internacional en Canadá, como país de acogida de personas solicitantes de asilo y refugiadas, el equipo de CEAR ha llevado a cabo encuentros y entrevistas con ACNUR-Canadá, Amnistía Internacional Canadá, el Ayuntamiento de Montreal, Catholic Crosscultural Services, el Centro Católico para Inmigrantes y el Centro de Acogida Sophia House, el Centro de Evaluación de Idiomas YMCA-YWCA, el Centro Universitario Integrado de Salud y Servicios Sociales del Centro Oeste de la Isla de Montreal, el Consejo Canadiense para los Refugiados, COSTI, el Departamento de Inmigración, Refugiados y Ciudadanía de Canadá (Domestic Network; Etobicoke: oficina de procesamiento de las solicitudes de asilo; Immigration Program Guidance; Partnerships & Liaisons; Protection Policy & Liaisons; Refugee Affairs; Settlement and Integration Policy, y Settlement Network), la Iniciativa Global para el Patrocinio de Refugiados, la Comisión de Inmigración y Refugiados de Canadá (División de Protección del Refugiado; Unidad de Asesoría, y Unidad Legal), Legal Aid Ontario, la Table de Concertation des Organismes au Service des Personnes Réfugiées et Immigrantes, el Ministerio de Inmigración, Diversidad e Inclusión de Quebec, OCISO, la Oficina de Integración de Inmigrantes Recién Llegados a Montreal, patrocinadores privados, Refugee613, la organización Immigrant Women Services Ottawa y el Refugee Hub.

Imagen de portada: CEAR (Toronto, 2018)

Año y lugar de edición: 2019, Madrid



La Comisión Española de Ayuda al Refugiado (CEAR) es una organización sin ánimo de lucro fundada en 1979, de acción voluntaria, humanitaria, independiente y plural. Nuestro objetivo es el de trabajar junto a la ciudadanía por la defensa del derecho de asilo. Nuestra misión: defender y promover los derechos humanos y el desarrollo integral de las personas solicitantes de asilo, refugiadas, apátridas y migrantes en situación de vulnerabilidad y/o en riesgo de exclusión social. Nuestro enfoque de trabajo es integral: acogida temporal, atención jurídica, atención psicológica y social, formación y empleo, e incidencia y participación social.

ÍNDICE

Lista de acrónimos	4
1. Introducción	5
2. Contexto	5
3. Programas de protección internacional	11
3.1 RHRP: Programas de Refugio y Reasentamiento Humanitario	11
3.1.1. Programa público: Refugiados Asistidos por el Gobierno (GAR)	12
3.1.2. Programa privado: Patrocinio Privado de Refugiados (PSR)	14
3.1.3. Programa mixto: Refugiados Designados por una Oficina de Visas (BVOR)	16
3.1.4. Especial mención al reasentamiento de personas refugiadas sirias	17
3.2. ICAP: Programa de asilo en Canadá	18
3.2.1. El procedimiento de protección internacional	18
3.2.2. La frontera con Estados Unidos	23
4. El sistema de acogida	24
4.1. Apoyo al asentamiento	25
4.2. Alojamiento	27
4.3. El desbordamiento de los sistemas de acogida de Montreal y Toronto	28
5. El proceso de inclusión	30
5.1. Acceso a la asistencia sanitaria	31
5.2. Acceso a la educación	32
5.3. Acceso al empleo	33
5.4. Personas en situación de vulnerabilidad	34
5.4.1. Niños y niñas no acompañados/as solicitantes de asilo y reasentados/as	35
5.4.2. Mujeres víctimas de violencias y personas víctimas de tráfico y trata	35
5.5. Reunificación familiar: OYW y patrocinio de familiares	36
6. Exploración de nuevas vías de protección	38
6.1. Programa de Refugiados Estudiantes	38
6.2. Otras formas de reasentamiento	39
7. Conclusiones	40
Referencias	42
Lista de figuras, gráficos y tablas	49
Anexo I: El procedimiento de protección internacional en Canadá	50
Anexo II: Servicios públicos accesibles para personas refugiadas y solicitantes de asilo en Canadá	51

Lista de Acrónimos

ACNUR: Alto Comisionado de Naciones Unidas para los Refugiados

BVOR: Programa Mixto para Refugiados Designados por una Oficina de Visas

CEAR: Comisión Española de Ayuda al Refugiado

GAR: Programa de Refugiados Asistidos por el Gobierno

ICAP: Programa de Asilo en Canadá

IRCC: Departamento federal de Inmigración, Refugiados y Ciudadanía

JAS: Programa de Patrocinio de Asistencia Conjunta

OEA: Organización de los Estados Americanos

ONG: Organización No Gubernamental

OYW: Programa Ventana de oportunidad de Un Año

PSR: Programa de Patrocinio Privado de Refugiados

RHRP: Programa de Refugio y Reasentamiento Humanitario

SGPSP: Programa de Patrocinio Compartido Público-Privado

1. Introducción

Según datos de la Organización de los Estados Americanos (OEA), en proporción al total de población, Canadá es uno de los países industrializados con mayor flujo migratorio anual¹; actualmente, en una población de 35 millones de habitantes, el 21,9% son personas migrantes². A ello hay que añadir que, según datos de 2017, es el noveno receptor mundial de personas solicitantes de asilo³. Su larga trayectoria en políticas de reasentamiento público y privado de personas refugiadas, lo avalan como país pionero en políticas de migración y asilo⁴. En el contexto actual de desplazamiento forzado sin precedentes, muchos gobiernos ponen su foco en este país como modelo de referencia en materia migratoria.

En julio de 2018, en el marco de sus objetivos de defensa de los derechos humanos y del derecho de asilo, CEAR ha realizado una misión de investigación con el fin de conocer el modelo canadiense, cómo gestiona su sistema de asilo y analizar la situación actual de las personas solicitantes de asilo y refugiadas en Canadá, poniendo especial atención en las cuestiones relativas a la acogida y la inclusión. El trabajo ha sido realizado a través de la observación directa sobre el terreno y entrevistas a diversos actores clave en materia de asilo.

2. Contexto

La política migratoria de Canadá, a día de hoy, se basa en el principio de no discriminación por raza, nacionalidad, origen étnico, color, religión o género⁵. Se trata del denominado modelo multicultural, que acepta y reconoce la diversidad de toda aquella persona que se incorpora a su sociedad. Dentro de esta política, se definen cupos pluri-anales de admisión de personas migrantes que se convertirán en residentes permanentes e iniciarán un proceso de inclusión en la sociedad canadiense. Dentro de estos cupos, cada año se define un número de personas para cada categoría migratoria, incluida la de “Refugiados y Personas Protegidas”. Esta categoría, a su vez, se desglosa según las distintas posibilidades que estas personas tienen para establecerse en Canadá como beneficiarias de protección internacional, dependiendo de si solicitan asilo en Canadá o son reasentadas en el país a través de alguno de los distintos programas de patrocinio existentes.

El principal instrumento jurídico que regula el procedimiento de protección internacional es la Ley de Inmigración y Protección del Refugiado⁶, aprobada en 2002 y enmendada en 2012⁷, con su correspondiente Reglamento⁸. Esta ley eliminó las restricciones de admisibilidad para la entrada de personas refugiadas que existían desde hacía décadas, basadas en criterios médicos y económicos, y sirvió para fortalecer las bases para el reasentamiento de personas refugiadas, particularmente de aquellas expuestas a mayores peligros⁹. Asimismo, incorporó la Convención de Gi-

¹ Organización de los Estados Americanos (2014): “Canadá – síntesis histórica de la migración en Canadá”: <http://www.migracionoea.org/index.php/es/sicremi-es/17-sicremi/publicacion-2011/paises-es/75-canada-1-si-ntesis-histo-rica-de-la-migracio-n-en-canada.html>.

² Statistics Canada (2018): “Census Program”: <http://www12.statcan.gc.ca/census-recensement/index-eng.cfm>. Canadá cuenta con casi 250 grupos étnicos diferentes, dos idiomas oficiales: inglés y francés, un centenar de lenguas heredadas y un gran número de personas indígenas. Este hecho pone de relieve la diversidad étnica y religiosa existente (DIB, K. (2017): “Refugee Integration and Canadian Multiculturalism”, en Korntheuer, A., Maehler, D. y P. Pritchard (eds.) (2017): *Structural Context of Refugee Integration in Canada and Germany*, GESIS Series, Vol. 15, pág. 100: https://www.gesis.org/fileadmin/upload/forschung/publikationen/gesis_reihen/gesis_schriftenreihe/GS_15_-_Refugee_Integration_in_Canada_and_Germany.pdf).

³ UNHCR (2018): *Global Trends: Forced displacement in 2017*, pág. 42: <http://www.unhcr.org/globaltrends2017/>.

⁴ La experiencia acumulada en programas de reasentamiento de personas refugiadas financiados por patrocinadores privados (miembros de la sociedad civil de Canadá), le ha llevado a lanzar, junto con el ACNUR, la *Open Society Foundations*, la *Radcliffe Foundation* y la Universidad de Ottawa, la **Iniciativa Global para el Patrocinio de Refugiados** (<http://www.refugeesponsorship.org/es>), con la que pretende exportar al mundo su bagaje al respecto. El 16 de julio de 2018, España se adhirió a la misma con el compromiso de estudiar y prospectar la posibilidad de desarrollar programas de reasentamiento comunitario similares (Declaración conjunta: http://refugeesponsorship.org/_uploads/5b4ca01e5c883.pdf).

⁵ Organización de los Estados Americanos (2014): “Canadá – síntesis histórica de la migración en Canadá”: <http://www.migracionoea.org/index.php/es/sicremi-es/17-sicremi/publicacion-2011/paises-es/75-canada-1-si-ntesis-histo-rica-de-la-migracio-n-en-canada.html>.

⁶ Immigration and Refugee Protection Act: <https://laws-lois.justice.gc.ca/eng/acts/i-2.5/FullText.html>.

⁷ Immigration and Refugee Board of Canada (2018): “Refugee Protection Division”: <http://www.irb-cisr.gc.ca/Eng/RefClaDem/Pages/RpdSpr.aspx>.

⁸ Immigration and Refugee Protection Regulations (SOR/2002-227): <https://laws-lois.justice.gc.ca/eng/regulations/SOR-2002-227/index.html>.

⁹ MURTAZA, R., SHAKYA, Y. y R.M. WILSON (2010): “Pre-migration and Post-migration Determinants of Mental Health of Refugees in Canada”, en JEDWAB, J. (Ed.): *Immigrant Mental Health*, Canadian Issues, Summer 2010, pág. 45: http://canada.metropolis.net/pdfs/immigrant_mental_health_10aug10.pdf.

nebra de 1951 y su Protocolo de Nueva York de 1967¹⁰ a la legislación canadiense.

La responsabilidad sobre la política de migración y asilo es competencia del Gobierno federal, si bien ésta es compartida con los gobiernos provinciales y territoriales¹¹ a través de cuotas anuales de acogida, que les obligan a jugar un papel fundamental en la provisión de servicios de acogida e integración para el conjunto de la población migrante. Como caso particular, hay que atender la situación extraordinaria de la provincia de Quebec, cuyo gobierno cuenta con mayores atribuciones y responsabilidades a este respecto, en virtud del Acuerdo Canadá-Quebec sobre Inmigración y Admisión Temporal de Extranjeros, firmado en 1991¹². Este acuerdo otorga al gobierno provincial de Quebec la posibilidad de seleccionar desde origen las personas refugiadas para cumplir con la cuota de acogida asignada a la provincia¹³, de definir los criterios para el patrocinio privado dentro de la misma, y de hacerse cargo del diseño y la puesta en marcha de servicios de acogida e inclusión para estas personas. Las mayores competencias de las que goza el Gobierno de Quebec en materia de acogida, en relación a las del resto de provincias, le han permitido también el desarrollo de un programa regional único para la acogida de solicitantes de asilo, como veremos más adelante.

Cabe destacar que la política de migración y asilo canadiense no siempre ha sido de tan amplio alcance como lo es en la actualidad, sino que es producto de una evolución y adaptación progresivas a los cambios en las características de las migraciones hacia el país, las acontecidas en el contexto internacional y las propias necesidades económicas de Canadá. Durante los años 40 y 50, la política migratoria canadiense estaba enfocada en la “selección” de personas migrantes, favoreciendo las de origen británico, estadounidense y del noroeste del continente europeo, si bien también abrió las puertas a personas refugiadas y desplazadas de origen polaco, serbio, croata y, más tarde, húngaro¹⁴.

A principios de la década de los 60, comenzaron a suprimirse muchas de las políticas de tratamiento preferencial de determinadas nacionalidades y el tamaño de los grupos de otras aumentó de manera notable. En 1976 se aprobó la Ley de Inmigración que daría paso a un cambio de paradigma en el abordaje de la inmigración en Canadá; esta ley, puso el foco en las necesidades económicas del país en lugar de en el país de origen o la raza. De esta forma, se incrementaron los programas de migración temporal por motivos económicos. Al mismo tiempo, se abría la puerta a miles de personas en necesidad de protección procedentes de América Central y del Sur, que se desplazaban hasta Canadá debido a las restrictivas políticas estadounidenses y mexicanas de protección internacional. Poco después, entre 1979 y 1980, cuando Canadá acogió a más de 60.000 personas procedentes de la guerra de Indochina, se creó el programa de patrocinio privado para el reasentamiento de personas refugiadas, acontecimiento por el que recibió el reconocimiento internacional y la medalla Nansen¹⁵.

En las dos últimas décadas del siglo XX, una gran cantidad de personas refugiadas procedentes de países como Somalia, Líbano e Iraq fueron acogidas en Canadá a través de programas de patrocinio. Durante ese mismo periodo tomó impulso también la inmigración africana, en la que se mezclaban profesionales buscando mejores oportunidades económicas y personas refugiadas huyendo de sus países. Ya en los años 90, el promedio anual de acogida de

¹⁰ Ratificados ambos el 4 de junio de 1969 (UNHCR (2015): *States parties to the 1951 Convention relating to the Status of Refugee and the 1967 Protocol*: <http://www.unhcr.org/protection/basic/3b73b0d63/states-parties-1951-convention-its-1967-protocol.html>).

¹¹ Canadá está formada por diez provincias (Alberta, Columbia Británica, Manitoba, Nuevo Brunswick, Terranova y Labrador, Nueva Escocia, Ontario, la Isla del Príncipe Eduardo, Quebec y Saskatchewan) y tres territorios (Territorios del Noroeste, Nunavut y Yukón).

¹² Se puede acceder al mismo a través del siguiente enlace: <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/corporate/mandate/policies-operational-instructions-agreements/agreements/federal-provincial-territorial/quebec/canada-quebec-accord-relating-immigration-temporary-admission-aliens.html>.

¹³ El Gobierno de Quebec, además de convenir la cuota de personas que le corresponde con el Gobierno federal, acuerda la proveniencia de las mismas y establece otros criterios de selección relacionados con las cualidades personales y los conocimientos lingüísticos, la tenencia de lazos familiares o personales con residentes en Quebec, y las capacidades de integración a medio plazo (Gouvernement du Québec (2018): “Partage des compétences entre les deux gouvernements”: <http://www.immigration-quebec.gouv.qc.ca/fr/immigrer-installer/immigration-humanaire/immigration-humanaire/partage-competences.html>).

¹⁴ Organización de los Estados Americanos (2014): “Canadá – síntesis histórica de la migración en Canadá”: <http://www.migracionoea.org/index.php/es/sicremi-es/17-sicremi/publicacion-2011/paises-es/75-canada-1-si-ntesis-histo-rica-de-la-migracio-n-en-canada.html>.

¹⁵ PALMER, J.R.B. y ZAPATA-BARRERO, R. (2017): *Reception and inclusion of refugees. Insights for Catalonia from Canada, Portugal and Sweden*, GRITIM-UPF Policy Series, N. 6, pág. 15: <https://zenodo.org/record/835003#.WzsfPPZuJIY>.

nuevas personas migrantes y refugiadas se situaba en 220.000¹⁶, cifra que se ha mantenido, con un leve incremento en los últimos años, en los que ha llegado hasta 300.000 personas por año.

Toda esta evolución ha convertido a Canadá en uno de los principales países de acogida de personas migrantes y refugiadas en el mundo. La migración es considerada como “esencial para el desarrollo económico de Canadá y juega un papel significativo en la formación de la sociedad canadiense”¹⁷. Esto se explica, en gran medida, por la situación de despoblación territorial que en la que viven algunas zonas del país y la consecuente necesidad de mano de obra, ya que, hasta ahora, no se producían llegadas espontáneas de personas migrantes. Esta realidad y este enfoque han hecho que el principal foco de la política migratoria canadiense se encuentre en la pre-selección y control de la migración antes de la llegada al país, así como en la integración como factor de fortalecimiento de la economía y de la sociedad. De ahí que exista una firme estrategia que contempla facilitar la residencia permanente a un importante número de personas migrantes y refugiadas cada año, que son preseleccionadas en origen según una serie de requisitos previos.

Su particular política de admisión trata de equilibrar “el compromiso que mantiene Canadá de ofrecer protección a personas desplazadas y perseguidas (...)” con el objetivo de “atraer a personas de todo el mundo con habilidades y talentos excepcionales y así ayudar al crecimiento de empresas y negocios innovadores”¹⁸. De hecho, el Ministerio de Finanzas de la provincia de Ontario consideraba en 2014 que entre la mitad y el total del crecimiento de la economía del país es resultado del trabajo, los ingresos, los impuestos y las inversiones que realizan personas migrantes y refugiadas¹⁹.

Pero, desde el verano de 2017, Canadá ha sufrido un cambio de tendencia en los flujos migratorios que ha desestabilizado su modelo, debido a un aumento exponencial del número de llegadas de personas migrantes por la frontera con Estados Unidos. Esta situación, a la que el país no estaba habituado, viene marcada por la llegada de Donald Trump a la presidencia de Estados Unidos y el endurecimiento de la política migratoria del país vecino. La previsión del cese de la protección temporal concedida por Estados Unidos a los nacionales de Haití tras el terremoto de 2010, el aumento de la retórica anti inmigración por parte de los responsables políticos, potenciada por algunos medios de comunicación, y su enfoque de cierre y externalización de fronteras, han provocado que miles de personas crucen la frontera de Estados Unidos con Canadá en busca de protección²⁰. Sin embargo, según estimaciones del Gobierno canadiense, alrededor del 90% de estas personas no cumplen con los requisitos necesarios para ser consideradas refugiadas²¹.

Esta nueva realidad para Canadá presenta importantes retos para el sistema de protección internacional canadiense, que está sufriendo una serie de disfunciones que no eran habituales, ya que el número de solicitudes pendientes de resolución no deja de incrementarse y, por otro lado, los sistemas provinciales sufren una fuerte presión ante la necesidad de ampliar sus dispositivos de acogida y habilitar otros nuevos para dar respuesta a la situación. A todo esto, hay que añadir que, si bien en Canadá no existen partidos políticos abiertamente contrarios a la inmigración, el incremento de las llegadas de manera irregular por la frontera, ha sido utilizado por algunos partidos de manera populista, despertando un cierto sentimiento racista y xenófobo en los sectores más conservadores de la población

¹⁶ Organización de los Estados Americanos (2014): “Canadá – síntesis histórica de la migración en Canadá”: <http://www.migracionoea.org/index.php/es/sicremi-es/17-sicremi/publicacion-2011/paises-es/75-canada-1-sintesis-historica-de-la-migracion-n-en-canada.html>.

¹⁷ Ídem.

¹⁸ Organización de los Estados Americanos (2017), OEA: *Migración internacional en las Américas: Cuarto informe del Sistema Continuo de Reportes sobre Migración Internacional en las Américas (SICREMI)*, pág. 97: <http://www.refworld.org/es/docid/5a6b8eb37.html>.

¹⁹ WILKINSON, L. (2017): “The Labour Market Experiences of Refugees in Canada”, en Korntheuer, A., Maehler, D. y P. Pritchard (eds.) (2017): *Structural Context of Refugee Integration in Canada and Germany*, GESIS Series, Vol. 15, pág. 93: https://www.gesis.org/fileadmin/upload/forschung/publikationen/gesis_reihen/gesis_schriftenreihe/GS_15_-_Refugee_Integration_in_Canada_and_Germany.pdf.

²⁰ Entre enero y septiembre de 2018, el número de personas interceptadas por las autoridades canadienses cruzando la frontera en busca de protección internacional fue de 15.726 (Government of Canada (2018): “Asylum Claims”: <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/services/refugees/asylum-claims.html>).

²¹ KASSAM, A. (2018): “Canada: Trudeau government cools on asylum seekers as numbers from US rise”, *The Guardian*, 8 de mayo de 2018: <https://www.theguardian.com/world/2018/may/08/canada-trudeau-government-migrant-asylum-seekers>.

y poniendo en peligro la aclamada calidez de la sociedad canadiense en la acogida de personas migrantes²².

En el año 2016, “El aumento más considerable en la migración permanente - tanto en términos absolutos como proporcionales - se dio en la categoría de refugiados y personas protegidas”, dando lugar a más de 58.900 admisiones (tanto a través del reasentamiento como de la solicitud de asilo en Canadá), frente a las 32.100 y las 24.100 de 2015 y 2014, respectivamente²³. Ello tuvo lugar en el marco de la llamada crisis de personas refugiadas sirias, que supuso el lanzamiento de la “Operación Refugiados Sirios” por el recién estrenado Gobierno de Justin Trudeau en octubre de 2015. El porcentaje de personas que representa la categoría de “Refugiados y Personas Protegidas” sobre el total de personas migrantes establecidas anualmente en Canadá para incorporarse a su sociedad, alcanzaba el 13% en 2017²⁴, pero se espera que disminuya en los próximos años, dado que en las previsiones para 2018, 2019 y 2020, se reduce a un 5% del total de personas de nacionalidad extranjera a las que se prevé conceder el permiso de residencia permanente²⁵.

En las cuotas para 2018, destaca especialmente la cifra de 18.000 reasentamientos de personas refugiadas previsto a través del programa de patrocinio privado, cuatro veces más que la media de los realizados en la década de 2005 a 2015²⁶.

Tabla 1. N° de personas previstas en la categoría de inmigración en Canadá “Refugiados y Personas Protegidas” de 2018 a 2020

Año / Categoría	2018	2019	2020
Personas protegidas*	16.000	16.500	17.000
GAR (programa público)	7.500	8.500	10.000
BVOR (programa mixto)	1.500	1.650	1.700
PSR (programa privado)	18.000	19.000	20.000
Total	43.000	45.650	48.700

Fuente: Government of Canada (2017): “Notice – Supplementary Information 2018-2020 Immigration Levels Plan”.

*Aquellas personas a las que se les concede protección (bien como refugiadas, de acuerdo con la Convención de Ginebra de 1951; bien como personas en necesidad de protección, de acuerdo con la Ley de Inmigración y Protección de Refugiados) tras haber solicitado asilo en Canadá y los/as familiares de todas estas, en situación similar en el extranjero, a los/as que se les concede permiso de residencia permanente en calidad de familiares dependientes de personas protegidas en Canadá.

GAR (Government-Assisted Refugees), BVOR (Blended Visa Office-Referred Refugees) y PSR (Privately Sponsored Refugees) son las siglas que corresponden a los tres subtipos de programas de reasentamiento de personas refugiadas en Canadá.

Como puede observarse en el gráfico 1, desde el año 2013 las solicitudes de asilo en Canadá han ido aumentando paulatinamente, con un alza considerable entre los años 2016 y 2017. Sin embargo, como también puede observarse, el incremento en el número de resoluciones no se produce a la misma velocidad. El crecimiento exponencial de las solicitudes de asilo desde 2016 ha precipitado el colapso del sistema de resolución, tornándose insuficientes los recursos humanos y materiales asignados. Esto se ilustra en la ralentización del procedimiento de resolución y las

²² OMIDVAR, R. (2018): “Asylum seekers are not causing a crisis for Canada”, *The Star*, 1 de mayo de 2018: <https://www.thestar.com/opinion/contributors/2018/05/01/asylum-seekers-are-not-causing-a-crisis-for-canada.html>.

²³ Organización de los Estados Americanos (2017), *OEA: Migración internacional en las Américas: Cuarto informe del Sistema Continuo de Reportes sobre Migración Internacional en las Américas (SICREMI)*, pág. 95: <http://www.refworld.org/es/docid/5a6b8eb37.html>.

²⁴ Government of Canada (2016): “Notice – Supplementary Information 2017 Immigration Levels Plan”: <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/news/notices/supplementary-immigration-levels-plan.html>.

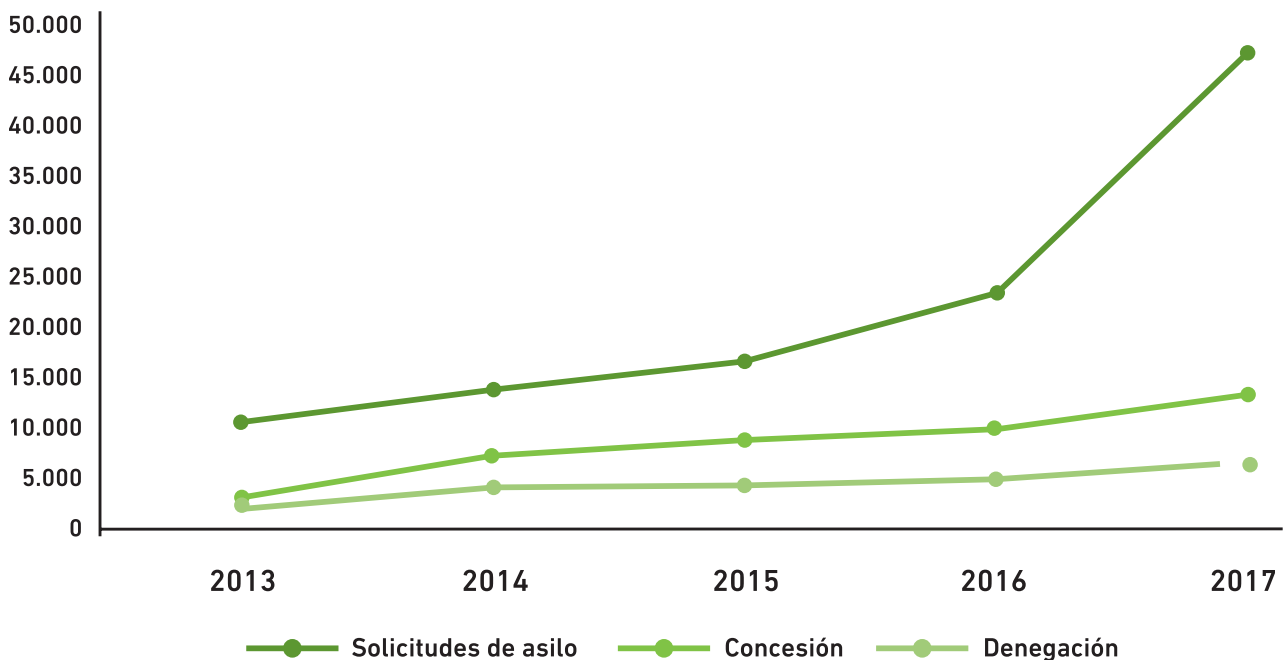
²⁵ Government of Canada (2017): “Notice – Supplementary Information 2018-2020 Immigration Levels Plan”: <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/news/notices/supplementary-immigration-levels-2018.html>.

²⁶ Government of Canada (2018): “Canada welcomes more privately sponsored refugees in 2018”: <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/corporate/mandate/policies-operational-instructions-agreements/timely-protection-privately-sponsored-refugees.html>.

elevadas cifras de casos pendientes de resolución acumulados en los dos últimos años: 17.537 en 2016 y 43.250 en 2017²⁷.

Cabe señalar, por otra parte, que al finalizar la primera mitad de 2018, el número de casos pendientes de resolver se elevaba a 55.567²⁸. Por este motivo, en la provincia de Quebec han estado suspendidos los reasentamientos por patrocinio privado colectivo y patrocinio mixto entre finales de enero de 2017 y mediados de agosto de 2018²⁹. La reanudación del programa de patrocinio privado colectivo ha venido acompañada de una cuota que establece un máximo de 750 solicitudes de este tipo de patrocinio entre mediados de septiembre de 2018 y febrero de 2019³⁰. A comienzos de 2018, Canadá se marcó como objetivo, reducir el número de solicitudes pendientes de resolución antes de finales de 2019 y reducir el tiempo de resolución a una media de 12 meses para aquellas que se presenten a partir de 2020³¹.

Gráfico 1. Evolución del número de solicitudes de asilo, concesión y denegación de protección internacional en Canadá, de 2013 a 2017



Fuente: Immigration and Refugee Board of Canada (2018): "Refugee Claims Statistics".

A lo largo del año 2017, Canadá registró 50.445 solicitudes de asilo³² y examinó 47.425³³. Del total de solicitudes examinadas, 13.553 (28,8%) fueron resueltas positivamente y 6.223 (13,12%) fueron denegadas; el resto, quedaron pendientes de resolución³⁴. Entre enero y septiembre de 2018, el número de solicitudes de asilo registradas asciende a 40.645: aproximadamente la mitad en la provincia de Quebec (51,6%) y más de un tercio en la provincia de Ontario (39,5%)³⁵.

²⁷ Immigration and Refugee Board of Canada (2018): "Refugee Claims Statistics": <https://irb-cisr.gc.ca/en/statistics/protection/Pages/index.aspx>.

²⁸ Ídem.

²⁹ Canadian Council for Refugees (2017): "Private sponsorship of refugees in 2017": <http://ccrweb.ca/en/private-sponsorship-refugees-2017>. Consultar los puntos 3.1.2. y 3.1.3. de este informe: *Programa privado: Patrocinio Privado de Refugiados (PSR) y Programa mixto: Refugiados Designados por una Oficina de Visas, respectivamente*.

³⁰ Gouvernement du Québec (2018): "Programme des personnes réfugiées à l'étranger - Parrainage collectif": <http://www.immigration-quebec.gouv.qc.ca/fr/immigrer-installer/immigration-humanitaire/parrainage-collectif/index.html>.

³¹ Government of Canada (2018): "Canada welcomes more privately sponsored refugees in 2018": <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/corporate/mandate/policies-operational-instructions-agreements/timely-protection-privately-sponsored-refugees.html>.

³² Government of Canada (2018): "2017 Asylum Claims": <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/services/refugees/asylum-claims-2017.html>.

³³ Immigration and Refugee Board of Canada (2018): "Refugee Claims Statistics": <https://irb-cisr.gc.ca/en/statistics/protection/Pages/index.aspx>.

³⁴ Ídem.

³⁵ Government of Canada (2018): "Asylum Claims": <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/services/refugees/asylum-claims.html>.

El porcentaje total de solicitudes de protección internacional realizadas por mujeres en 2017 fue de 44,7%, frente al 43,7% alcanzado en 2016³⁶. Entre enero y septiembre de 2018, si bien la proporción de mujeres continúa siendo inferior a la mitad del total, muestra una subida de 1,1 puntos porcentuales respecto al año anterior, alcanzando el 45,6%³⁷.

En lo que se refiere a la nacionalidad, la haitiana y la nigeriana fueron las principales nacionalidades de las personas solicitantes de protección internacional en 2017. A diferencia de la primera, que experimentó un auge sin precedentes en dicho año y un descenso considerable en 2018, el número de solicitudes de personas nacionales de Nigeria ha crecido de manera exponencial desde 2016, como puede observarse en la tabla 2. Esta recoge los diez principales países de origen de las personas solicitantes de asilo en Canadá en el año 2017, según el número de solicitudes, comparándolas con las del año precedente, así como las registradas entre enero y agosto de 2018. Entre las nacionalidades de las personas solicitantes de asilo en los tres primeros trimestres de 2018, independientemente del sexo, destaca la nigeriana con 7.270 solicitudes³⁸, muy por encima de la segunda en número: la india, con 2.540 solicitudes³⁹.

Tabla 2. Diez primeros países de solicitantes de asilo en Canadá
(tabla comparativa según número de solicitudes de asilo entre 2016 y 2018)

País de origen del solicitante de asilo	Total solicitudes de asilo en 2016	Total solicitudes de asilo en 2017	Solicitudes de asilo enero-agosto 2018
Haití	620	7.785	905
Nigeria	1.495	6.005	7.270
Estados Unidos*	395	2.550	1.215
Turquía	1.105	2.200	1.160
Pakistán	1.135	1.750	1.260
México	260	1.520	1.645
India	565	1.490	2.540
Siria	955	1.430	465
Colombia	850	1.405	1.585
Venezuela	565	1.245	835

Fuente: Government of Canada (2018): "Asylum Claimants – Monthly IRCC Updates": Canada – Asylum Claimants by Top 25 Countries of Citizenship (2017 ranking), Province/Territory of Claim and Claim Month (IRCC_M_AC_0007_E).

* Personas nacidas en Estados Unidos de padres con nacionalidad extranjera.

Otras nacionalidades que han superado el millar de solicitudes de asilo en el año 2017 son la eritrea, con 1.205, la china, con 1.080, y la burundesa, con 1.020. Excepto la china, que experimentó un leve descenso respecto al año anterior, tanto la eritrea como la burundesa registraron un auge considerable en 2016, así como la yemení, la egipcia o la iraní, entre otras⁴⁰.

³⁶ Government of Canada (2018): "Asylum Claimants – Monthly IRCC Updates": Canada – Asylum Claimants by Province/Territory of Claim, Gender and Claim Month (IRCC_M_AC_0003_E): <https://open.canada.ca/data/dataset/b6cbcf4d-f763-4924-a2fb-8cc4a06e3de4>.

³⁷ Ídem.

³⁸ Ante la llegada creciente de solicitantes de asilo de nacionalidad nigeriana desde Estados Unidos, haciendo un uso indebido de los visados de turista concedidos por este último país, en mayo de 2018 el Ministro de Inmigración, Refugiados y Ciudadanía de Canadá se desplazó a Lagos (Nigeria) para abordar el asunto con las autoridades nigerianas y los/as oficiales estadounidenses de concesión de visados en el país (WINSOR, M. (2018): "Canada sees influx of Nigerian asylum seekers crossing border from US", *abcNEWS*, 9 de mayo de 2018: <https://abcnews.go.com/International/canada-sees-influx-nigerian-asylum-seekers-crossing-border/story?id=55041584>).

³⁹ Government of Canada (2018): "Asylum Claimants – Monthly IRCC Updates": Canada – Asylum Claimants by Top 25 Countries of Citizenship (2017 ranking), Province/Territory of Claim and Claim Month (IRCC_M_AC_0007_E): <https://open.canada.ca/data/dataset/b6cbcf4d-f763-4924-a2fb-8cc4a06e3de4>.

⁴⁰ Government of Canada (2018): "Asylum Claimants – Monthly IRCC Updates": Canada – Asylum Claimants by Top 25 Countries of Citizenship (2017 ranking), Province/Territory of Claim and Claim Month (IRCC_M_AC_0007_E): <https://open.canada.ca/data/dataset/b6cbcf4d-f763-4924-a2fb-8cc4a06e3de4>.

3. Programas de protección internacional

Canadá cuenta con dos tipos de programas de protección: los “Programas de Refugio y Reasentamiento Humanitario” (RHRP), dirigidos a personas refugiadas con estatuto reconocido previamente por el ACNUR o un Estado, que son acogidas en Canadá, a donde llegan con estatuto de protección, y el “Programa de Asilo en Canadá” (ICAP), dirigido a las personas que inician el procedimiento de asilo en Canadá, en frontera o una vez dentro del territorio⁴¹.

Figura 1. Programas de protección internacional en Canadá



Fuente: elaboración propia.

Aunque, en los últimos años, aproximadamente la mitad del total de personas refugiadas acogidas anualmente en Canadá ha accedido al país a través del reasentamiento y la otra mitad a través de la solicitud de protección internacional en el territorio, actualmente los RHRP son la principal vía para gozar de protección internacional como refugiado/a estatutario/a en Canadá⁴². A través de este programa global de reasentamiento, el segundo más numeroso del mundo por detrás del de Estados Unidos, han sido acogidas en Canadá personas refugiadas procedentes de 70 países del mundo⁴³.

3.1. RHRP: Programas de Refugio y Reasentamiento Humanitario

El reasentamiento de personas refugiadas en Canadá se realiza a través de diferentes tipos de patrocinio o financiación, en función de quien se haga cargo de la misma. Hay tres tipos de RHRP: gubernamental (GAR), privado (PSR) y mixto (BVOR). Todos ellos, así como muchos de los programas de asistencia asociados, están diseñados, además, para facilitar a las personas refugiadas el apoyo necesario para el asentamiento en Canadá durante un periodo de un año desde su llegada al país, o hasta que alcancen la autonomía económica⁴⁴. Una vez el patrocinio llega a su fin, las personas refugiadas son elegibles para las ayudas sociales provinciales, territoriales y municipales, como cualquier ciudadano/a canadiense.

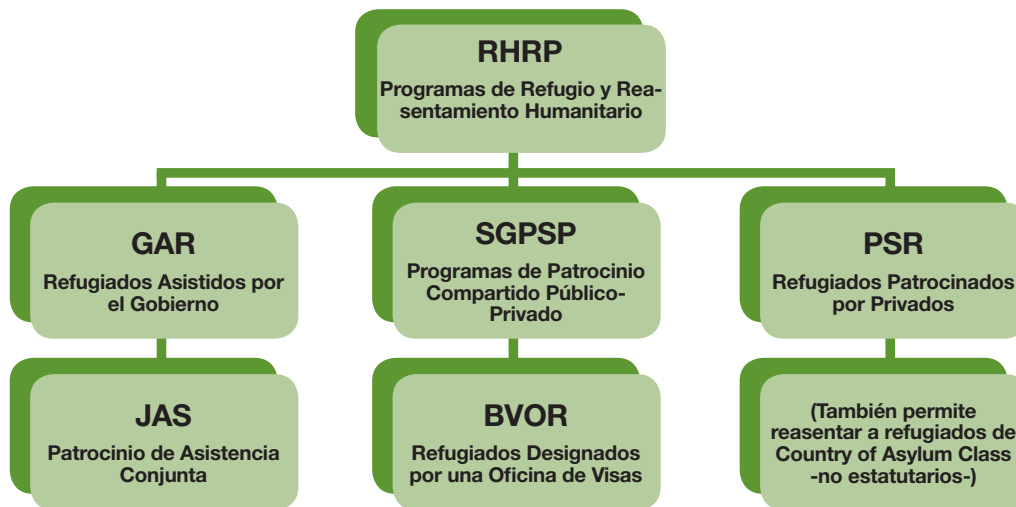
⁴¹ GARCEA, J. (2017): “Canada’s Refugee Protection System”, en Korntheuer, A., Maehler, D. y P. Pritchard (eds.) (2017): *Structural Context of Refugee Integration in Canada and Germany*, GESIS Series, Vol. 15, págs. 31-35: https://www.gesis.org/fileadmin/upload/forschung/publikationen/gesis_reihen/gesis_schriftenreihe/GS_15_-_Refugee_Integration_in_Canada_and_Germany.pdf

⁴² Tradicionalmente, las personas refugiadas que han obtenido dicha protección en Canadá tras haber solicitado asilo en el país han estado por encima, en número, del total de personas refugiadas patrocinadas; sin embargo, las cifras de solicitantes de asilo en Canadá se han reducido en los últimos años, en parte por el incremento de políticas y prácticas restrictivas para esta categoría de migrantes (CLARK-KAZAK, C. (2017): “Structural Context for Refugee Claimants in Canada”, en Korntheuer, A., Maehler, D. y P. Pritchard (eds.) (2017): *Structural Context of Refugee Integration in Canada and Germany*, GESIS Series, Vol. 15, pág. 127: https://www.gesis.org/fileadmin/upload/forschung/publikationen/gesis_reihen/gesis_schriftenreihe/GS_15_-_Refugee_Integration_in_Canada_and_Germany.pdf).

⁴³ KATSIAFICAS, C., McHUGH, M. y M. PARK (2018): *Responding to the ECEC needs of children of refugees and asylum seekers in Europe and North America*, Migration Policy Institute, pág. 23: <https://www.migrationpolicy.org/research/responding-ecec-needs-children-refugees-asylum-seekers-europe-north-america>; UNHCR (2018): *Global Trends: Forced displacement in 2017*, pág. 30: <http://www.unhcr.org/globaltrends2017/>.

⁴⁴ En casos de vulnerabilidad, dicho periodo de tiempo puede ser extendido hasta un máximo de tres años.

Figura 2. Programas de patrocinio del reasentamiento de personas refugiadas en Canadá



Fuente: GARCEA, J. y WILKINSON, L. (2017): *The Economic Integration of Refugees in Canada: A Mixed Record?*, Migration Policy Institute.

Desde 1980 hasta 2015, han sido reasentadas en Canadá unas 330.000 personas a través del programa gubernamental, alrededor de 267.000 a través del privado y 565 mediante el mixto⁴⁵. Las plazas de reasentamiento comenzaron a experimentar un auge en los años 2015 y 2016, coincidiendo con un aumento del 48% en las solicitudes de asilo, tendencia al alza que se mantuvo en el año 2017 y sigue haciéndolo en la actualidad, a pesar de que el objetivo del Gobierno sea que vaya revirtiéndose⁴⁶.

Entre 2015 y agosto de 2018, el número de personas refugiadas reasentadas ha sumado 111.460: 46.410 mediante el programa gubernamental, lo que es igual al 14% del total de personas reasentadas por el este programa en los anteriores 35 años; 58.200 a través del programa privado, cifra que representa un 21,8% del total de personas reasentadas por este programa entre 1980 y 2015; y 6.850 mediante el mixto, un 1.212,8% más que en los 35 años anteriores⁴⁷. El punto álgido se dio con la puesta en marcha de la “Operación Refugiados Sirios” por parte del Gobierno canadiense a finales de 2015, que se extendió durante todo el año 2016. De entre las más de 90.000 personas refugiadas que han sido reasentadas en Canadá entre enero de 2015 y octubre de 2017, alrededor de 40.000 (44%) son de nacionalidad siria⁴⁸.

La duración media del proceso de reasentamiento, desde la identificación de las personas refugiadas hasta su llegada a Canadá, a través de cualquier tipo de programa, varía dependiendo de los países en los que estas se encuentren, pudiendo extenderse desde un año hasta más de seis.

3.1.1. Programa público: Refugiados Asistidos por el Gobierno (GAR)

El programa de “Refugiados Asistidos por el Gobierno” (GAR), financiado con fondos públicos, es patrocinado por el Gobierno federal de Canadá y, en el caso de la provincia de Quebec, por su gobierno regional de Quebec⁴⁹. En

⁴⁵ AMSSA (2017): “Integration Outcomes of Resettled Refugees in Canada”, *Migration Matters Info Sheets*, Issue 38: <https://www.amssa.org/resources/migration-matters-info-sheet-series/>.

⁴⁶ KATSIAFICAS, C., McHUGH, M. y M. PARK (2018): Responding to the ECEC needs of children of refugees and asylum seekers in Europe and North America, Migration Policy Institute, pág. 23: <https://www.migrationpolicy.org/research/responding-ecec-needs-children-refugees-asylum-seekers-europe-north-america>.

⁴⁷ Government of Canada (2018): “Resettled Refugees – Monthly IRCC Updates”: Canada – Admission of Resettled Refugees by Province/Territory of Intended Destination, Gender, Age Group and Immigration Category (IRCC_Resettled_0007_E): <https://open.canada.ca/data/dataset/4a1b260a-7ac4-4985-80a0-603bfe4aec11>.

⁴⁸ KATSIAFICAS, C., McHUGH, M. y M. PARK (2018): Responding to the ECEC needs of children of refugees and asylum seekers in Europe and North America, Migration Policy Institute, pág. 23: <https://www.migrationpolicy.org/research/responding-ecec-needs-children-refugees-asylum-seekers-europe-north-america>.

⁴⁹ GARCEA, J. (2017): “Canada’s Refugee Protection System”, en Korntheuer, A., Maehler, D. y P. Pritchard (eds.) (2017): *Structural Context of Refugee Integration in Canada and Germany*, GESIS Series, Vol. 15, págs. 31-35: https://www.gesis.org/fileadmin/upload/forschung/publikationen/gesis_reihen/gesis_schriftenreihe/GS_15_-_Refugee_Integration_in_Canada_and_Germany.pdf.

este programa, las personas refugiadas no pueden, por sí mismas, solicitar directamente el reasentamiento. Han de ser propuestas por el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) o alguna organización autorizada por el Gobierno canadiense. El ACNUR, que actúa como colaborador, suele ser el organismo que identifica a las personas refugiadas susceptibles de ser reasentadas en Canadá. Estas personas se encuentran fuera de su país de origen, normalmente en campos de refugiados/as, y, como requisito, no deben contar con posibilidad de integración en el lugar en el que se encuentran así como tampoco con otras soluciones duraderas⁵⁰.

El Centro de Operaciones de Reasentamiento, ubicado en Ottawa, trabaja junto con las oficinas de visados del departamento de Inmigración, Refugiados y Ciudadanía de Canadá (IRCC) en el extranjero para conocer la trayectoria y necesidades individuales de las personas refugiadas candidatas al programa de reasentamiento en Canadá⁵¹. Tras la selección de las mismas, en colaboración con las oficinas locales y regionales de Inmigración, Refugiados y Ciudadanía, el Centro de Operaciones de Reasentamiento decide la ciudad de destino atendiendo a las necesidades concretas de la persona y basándose en el objetivo de lograr un proceso de inclusión exitoso. La figura 2 recoge los factores tenidos en cuenta para la asignación de ciudad, según el orden de importancia de los mismos.

Figura 3. Factores tenidos en cuenta en la asignación de lugar de reasentamiento en el programa de patrocinio gubernamental



Fuente: Immigration, Refugees and Citizenship of Canada (2018).

En función de ello, las personas refugiadas bajo este programa pueden ser destinadas a 23 ciudades del país⁵², exceptuando la provincia de Quebec, pues ésta gestiona su propio programa paralelo de patrocinio público del reasentamiento⁵³. Una vez asignada la ciudad, el Centro de Operaciones de Reasentamiento informa a la oficina de visados y comienzan los preparativos del viaje, normalmente gestionado por la Organización Internacional para las Migraciones (OIM). El Gobierno de Canadá les facilita entonces un préstamo, gestionado por la OIM, para costear el viaje hasta el país. El importe del mismo deberá ser reembolsado por las personas refugiadas en un plazo de entre tres y ocho años (dependiendo de la cantidad) a contar a partir del primer año de la llegada a

⁵⁰ Government of Canada (2017): "How Canada's refugee system works": <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/services/refugees/canada-role.html>.

⁵¹ Government of Canada (2017): "The Matching Process": <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/services/refugees/canada-role/matching-process.html>.

⁵² Aunque exista una asignación determinada, tras su llegada a Canadá las personas refugiadas pueden circular libremente por todo el país y establecerse, si así lo desean, en otro lugar.

⁵³ El inicio del procedimiento es el mismo: el Gobierno federal es el responsable de la selección y admisión de las personas refugiadas en Canadá; una vez admitidas en el país, para ser reasentadas en la provincia de Quebec, las personas refugiadas han de pasar por un proceso de selección que evalúa las condiciones personales y familiares de la persona y las posibilidades de empleabilidad e inclusión en la sociedad de la provincia (Government of Québec (2016): "Sharing of responsibilities between the Federal and Québec governments": <http://www.immigration-quebec.gouv.qc.ca/en/immigrate-settle/humanitarian-immigration/humanitarian-immigration/sharing-responsibilities.html#quebec>).

Canadá⁵⁴. Antes de viajar, han de someterse a pruebas médicas y controles de seguridad y criminalidad⁵⁵. Los últimos detalles del viaje son finalmente compartidos por la oficina de visados con el Centro de Operaciones de Reasentamiento, que, a su vez, los comparte con las oficinas locales del departamento de Inmigración, Refugiados y Ciudadanía de Canadá, los puertos de entrada y las Organizaciones Proveedoras de Servicios pertinentes para organizar la llegada y el recibimiento de la persona refugiada⁵⁶.

Las provincias que más personas refugiadas reciben dentro de este programa son Ontario, seguida de Quebec, a través de su propio programa, y Alberta. Entre enero de 2015 y agosto de 2018, han sido reasentadas en Ontario un total de 18.535 personas refugiadas a través de este programa; 6.525 en Quebec y 6.240 en Alberta⁵⁷.

Dentro de este programa, existe un subtipo de programa denominado “Patrocinio de Asistencia Conjunta” (JAS), diseñado para facilitar una asistencia colaborativa entre el Gobierno federal y organizaciones Titulares de Acuerdos de Patrocinio, para las personas bajo el programa gubernamental con necesidades especiales⁵⁸. Este consiste en la asociación del Gobierno con organizaciones⁵⁹ para reasentar a personas refugiadas en situación especialmente vulnerable, como son aquellas que sufren traumas por violencia o tortura, diversidad funcional o los efectos de una discriminación sistemática, así como las familias formadas por muchos miembros y personas de la tercera edad⁶⁰. En la provincia de Quebec, en cambio, el Patrocinio de Asistencia Conjunta está circunscrito exclusivamente a personas con discapacidad física o en necesidad de tratamiento médico, personas víctimas de tortura u otros traumas y mujeres en riesgo⁶¹. Las personas refugiadas seleccionadas para el programa de Asistencia Conjunta pueden beneficiarse de un apoyo mixto durante un plazo de hasta 24 meses, pues se entiende que, dada su situación de vulnerabilidad, tendrán que hacer frente a un proceso de inclusión prolongado y complejo; en casos excepcionales, el apoyo del patrocinador privado puede extenderse hasta un total de 36 meses⁶². No existen datos públicos que precisen el número concreto de casos que se encuentran dentro del programa de Asistencia Conjunta al año, pero, según el departamento federal de Inmigración, Refugiados y Ciudadanía, en comparación con el total de las personas refugiadas reasentadas, las cifras son testimoniales.

3.1.2. Programa privado: Patrocinio Privado de Refugiados (PSR)

Otro de los programas de reasentamiento es el de “Patrocinio Privado de Refugiados” (PSR). En este caso, los fondos necesarios para acoger a las personas refugiadas proceden de actores privados, los cuales han de encargarse de todos los gastos asociados al viaje, la acogida, en una vivienda de alquiler, y el proceso de inclusión de estas personas durante un periodo de un año o hasta que alcancen una independencia económica. Algo fundamental es que este programa funciona bajo un principio de “adicionalidad”, pues no pretende sustituir las responsabilidades que corresponden al Gobierno, sino contribuir a que el número de personas en necesidad de protección que puede

⁵⁴ Desde febrero de 2018, no se cobran intereses.

⁵⁵ En el caso de diagnóstico de alguna enfermedad que pudiera suponer un peligro para la seguridad pública, la persona recibe tratamiento hasta que las pruebas médicas revelen que ya no supone peligro alguno para el país y está en condiciones de viajar. Los condicionantes médicos no son utilizados, en ningún caso, como fundamento para rechazar la admisibilidad de la persona.

⁵⁶ Government of Canada (2017): “The Matching Process”: <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/services/refugees/canada-role/matching-process.html>.

⁵⁷ Government of Canada (2018): “Resettled Refugees – Monthly IRCC Updates”: Canada – Admission of Resettled Refugees by Province/Territory of Intended Destination, Gender, Age Group and Immigration Category (IRCC_Resettled_0007_E): <https://open.canada.ca/data/dataset/4a1b260a-7ac4-4985-80a0-603bfe4aec11>.

⁵⁸ GARCEA, J. y WILKINSON, L. (2017): The Economic Integration of Refugees in Canada: A Mixed Record?, Migration Policy Institute, págs. 3-4: <https://www.migrationpolicy.org/research/economic-integration-refugees-canada-mixed-record>.

⁵⁹ En este programa solamente pueden participar las organizaciones Titulares de Acuerdos de Patrocinio y sus Grupos Constituyentes.

⁶⁰ Government of Canada (2017): “Joint Assistance Program – Sponsor a refugee with special needs”: <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/services/refugees/help-outside-canada/private-sponsorship-program/joint-assistance-program.html>; UNHCR (2018): “Canada. By the Government of Canada”, *Country Chapters – UNHCR Resettlement Handbook*, pág. 11: <http://www.unhcr.org/protection/resettlement/4a2ccf4c6/unhcr-resettlement-handbook-country-chapters.html>.

⁶¹ Government of Canada (2017): “Quebec cases”: <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/corporate/publications-manuals/operational-bulletins-manuals/refugee-protection/quebec-cases.html>.

⁶² Government of Canada (2017): “Joint Assistance Program – Sponsor a refugee with special needs”: <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/services/refugees/help-outside-canada/private-sponsorship-program/joint-assistance-program.html>.

acoger Canadá sea mayor⁶³. Además, permite que los/as patrocinadores propongan y seleccionen a las personas refugiadas a las que reasentar.

A diferencia del resto de programas de reasentamiento, a través de este programa puede reasentarse tanto a las personas que se definen como “refugiados/as de Convención” o estatutarios/as⁶⁴, que son la única categoría que puede acceder al resto de programas de patrocinio, como a los/as denominados/as “refugiados/as de Asylum Class”, aquellas personas en necesidad de protección reconocidas por el Gobierno de Canadá pero no necesariamente por el ACNUR o un tercer Estado⁶⁵.

Los patrocinadores privados conforman un amplio sector en el que se encuentran tanto personas a título individual y grupos privados, como Organizaciones No Gubernamentales (ONG) y comunidades religiosas. Las ONG que operan de manera sostenida en el tiempo como patrocinadoras son designadas oficialmente como Titulares de Acuerdos de Patrocinio. Estos patrocinadores, tras la firma de un acuerdo con el Gobierno, cuentan con la potestad de autorizar a Grupos Constituyentes⁶⁶ para la labor del patrocinio. Otros, como los Patrocinadores Comunitarios⁶⁷ o los Grupos de Cinco⁶⁸, son organizaciones, corporaciones y grupos sin filiación inicial alguna, que se constituyen con la única finalidad de poner en marcha el patrocinio⁶⁹.

Figura 4. Tipos de patrocinadores privados en los programas de reasentamiento



Fuente: elaboración propia.

Cualquier tipo de patrocinador ha de firmar un contrato que le vincula legalmente con las personas refugiadas a las que patrocina⁷⁰, a las cuales, además de cubrirles todos los gastos económicos derivados del reasentamiento y el

⁶³ Esta característica implica que el número de personas refugiadas reasentadas en Canadá por patrocinio privado sea independiente del número comprometido anualmente por el Gobierno en cumplimiento con sus obligaciones humanitarias. Es, por tanto, una cantidad “adicional” de personas refugiadas, a las que los/as ciudadanos/as canadienses, mediante sus propios medios, ofrecen la posibilidad del reasentamiento y la inclusión en el país.

⁶⁴ Reconocidos como tales por un tercer Estado o con dicha protección concedida por el ACNUR.

⁶⁵ Las personas bajo esta categoría, como por ejemplo las mujeres en riesgo, también pueden ser elegibles para el programa de Asistencia Conjunta. En estos casos, prima la necesidad de protección en lugar de las habilidades para la inclusión.

⁶⁶ Los Grupos Constituyentes suelen ser comunidades étnicas o religiosas, que realizan patrocinios de manera habitual. Más del 70% de los patrocinadores privados en Canadá son organizaciones, comunidades o grupos de carácter religioso.

⁶⁷ Organizaciones, asociaciones o corporaciones, las cuales solo pueden patrocinar a refugiados estatutarios.

⁶⁸ Grupos de cinco o más ciudadanos/as canadienses, o extranjeros/as con residencia permanente en el país, mayores de 18 años, que pueden patrocinar a una o más personas refugiadas para ser reasentadas en sus comunidades locales. Como los Patrocinadores Comunitarios, solamente pueden patrocinar a refugiados/as estatutarios/as.

⁶⁹ GARCEA, J. (2017): “Canada’s Refugee Protection System”, en Korntheuer, A., Maehler, D. y P. Pritchard (eds.) (2017): *Structural Context of Refugee Integration in Canada and Germany*, GESIS Series, Vol. 15, págs. 31-35: https://www.gesis.org/fileadmin/upload/forschung/publikationen/gesis_reihen/gesis_schriftenreihe/GS_15_-_Refugee_Integration_in_Canada_and_Germany.pdf.

⁷⁰ Los formularios y acuerdos a firmar, tanto por parte de los/as patrocinadores/as como de las personas refugiadas, pueden consultarse en este enlace: <http://www.rstp.ca/en/processing/the-refugee-sponsorship-application-forms/>.

asentamiento en el país, debe proveer de apoyo social y emocional que facilite su proceso de inclusión⁷¹. La solicitud de patrocinio ha de ir acompañada de un “plan de asentamiento”, en el que los patrocinadores deben reflejar cómo van a apoyar a las personas reasentadas y detallar la forma en qué van a comprobar el cumplimiento del plan. Tanto Inmigración, Refugiados y Ciudadanía como las organizaciones Titulares de Acuerdos de Patrocinio, monitorizan el cumplimiento del plan de asentamiento a través de un seguimiento periódico, que puede incluir visitas, entrevistas con las personas refugiadas y/o sus patrocinadores, encuestas y mediaciones en caso de conflicto⁷².

Entre enero de 2015 y agosto de 2018, las provincias en las que más personas refugiadas han sido reasentadas bajo este programa son las mismas que bajo el programa gubernamental: Ontario (23.790), Quebec (15.210) y Alberta (8.275)⁷³. Al finalizar el año 2018 se espera sumar 18.000 personas refugiadas reasentadas a través de este programa en todo el país, cuatro veces más que la media alcanzada en la década de 2005 a 2015⁷⁴.

Algunas ONG con amplia trayectoria social y humanitaria en Canadá, como COSTI⁷⁵ y *Catholic Crosscultural Services*⁷⁶, en Ontario, o la *Table de Concertation des Organismes au Service des Personnes Réfugiées et Immigrantes*⁷⁷, en Quebec, imparten programas de formación para la preparación y la asistencia de patrocinadores privados, en los que se aborda el procedimiento legal, las responsabilidades que implica el patrocinio, la preparación y la dotación de recursos para el mismo y el manejo de expectativas, aspecto fundamental a ser tenido en cuenta por ambas partes dentro de este programa de reasentamiento. Asimismo, existe un programa de ámbito estatal denominado “Programa de Apoyo al Patrocinio de Refugiados” que reúne a expertos/as en los programas de patrocinio del reasentamiento, abogados/as, estudiantes de Derecho y organizaciones comunitarias que prestan apoyo directo a los/as canadienses que pretenden convertirse en patrocinadores de personas refugiadas. Todos estos servicios de formación están subvencionados por el Gobierno federal.

3.1.3. Programa mixto: Refugiados Designados por una Oficina de Visas (BVOR)

El tercer tipo de programas de reasentamiento está constituido por los “Programas de Patrocinio Compartido Público-Privado” (SGPSP), los cuales se materializan en el “Programa Mixto para Refugiados Designados por una Oficina de Visas” (BVOR). Este programa consiste en la puesta en contacto de personas refugiadas identificadas por el ACNUR, recogidas en una base de datos del departamento federal de Inmigración, Refugiados y Ciudadanía (a la que solo este y las organizaciones Titulares de Acuerdos de Patrocinio tienen acceso), con patrocinadores privados⁷⁸. Inmigración, Refugiados y Ciudadanía es quien propone las personas candidatas para el reasentamiento a través del programa mixto, pero son los patrocinadores privados asociados los que, en última instancia, deciden a qué personas refugiadas quieren patrocinar. En caso de que en un plazo de 14 días los patrocinadores privados asociados a este programa no muestren interés por la persona refugiada propuesta para el reasentamiento, la persona candidata pasa a formar parte del programa gubernamental y el Gobierno asume su reasentamiento.

⁷¹ Los patrocinadores privados son responsables, concretamente, de recibir a la persona refugiada en el aeropuerto; de aportarle apoyo financiero que cubra sus gastos básicos, incluyendo alojamiento, comida, vestimenta y transporte público; de proveerle orientación general sobre Canadá y la forma de vida en el país; de ayudarle en la solicitud de la tarjeta de salud provincial y la localización de médicos especialistas, así como en abrir una cuenta bancaria o registrarse en la Seguridad Social; de apoyarle en la suscripción de clases de idiomas y la escolarización de los/as hijos/as; de facilitarle interpretación cuando sea necesaria; de conectarle con servicios de búsqueda de empleo y otros servicios de formación asociados; y de proveerle apoyo moral y emocional durante el periodo de duración del patrocinio, a medida que la persona va estableciéndose en Canadá (Catholic Crosscultural Services y Refugee Sponsorship Training Program (2016): “The Rights of Privately Sponsored Refugees”, págs. 1-3: <http://www.rstp.ca/wp-content/uploads/2016/10/RSTP-Rights-of-PSRs-National-Updated-Nov.-4-2016.pdf>). La cuantía exigida a cada patrocinador es de 13.000 dólares canadienses al año.

⁷² Catholic Crosscultural Services (2018): “Monitoring”, *Refugee Sponsorship Training Program*: <http://www.rstp.ca/en/sponsorship-responsibilities/monitoring/>.

⁷³ Government of Canada (2018): “Resettled Refugees – Monthly IRCC Updates”: Canada – Admission of Resettled Refugees by Province/Territory of Intended Destination, Gender, Age Group and Immigration Category (IRCC_Resettled_0007_E): <https://open.canada.ca/data/dataset/4a1b260a-7ac4-4985-80a0-603bfe4aec11>.

⁷⁴ Government of Canada (2018): “Canada welcomes more privately sponsored refugees in 2018”: <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/corporate/mandate/policies-operational-instructions-agreements/timely-protection-privately-sponsored-refugees.html>.

⁷⁵ COSTI: <http://www.costi.org/>.

⁷⁶ Catholic Crosscultural Services: <http://cathcrosscultural.org/>.

⁷⁷ Table de Concertation des Organismes au Service des Personnes Réfugiées et Immigrantes: <http://tcri.qc.ca/>.

⁷⁸ En este programa, solamente pueden participar los Titulares de Acuerdos de Patrocinio, sus Grupos Constituyentes y los Patrocinadores Comunitarios.

La financiación del proceso de reasentamiento e inclusión a través de este programa se hace de manera público-privada: el Gobierno de Canadá se encarga de financiar el viaje a Canadá y los seis primeros meses de estancia en el país de la persona refugiada tras su llegada, y el patrocinador privado se hace cargo de financiar los seis meses siguientes, en una vivienda de alquiler, además de encargarse de proporcionar apoyo social y emocional durante el año completo, para facilitar el asentamiento.

Desde enero de 2015 hasta agosto de 2018, un total de 6.850 personas refugiadas han sido reasentadas en Canadá a través de este programa; más de dos tercios entre las provincias de Ontario (3.680) y Columbia Británica (1.000)⁷⁹.

3.1.4. Especial mención al reasentamiento de personas refugiadas sirias

Canadá es uno de los países que, ante el gran desplazamiento de personas sirias en busca de protección internacional, más personas refugiadas de esta nacionalidad ha reasentado en su territorio. En el otoño de 2015, el Gobierno canadiense se comprometió a reasentar a un total de 25.000 personas sirias a través del programa gubernamental en una operación especial de apoyo a las personas refugiadas de origen sirio: “Operación Refugiados Sirios”, sin perjuicio de los cupos anuales de recepción de personas migrantes ya establecidos. El reasentamiento de este significativo número de personas fue completado a finales del año 2016; si bien cabe destacar que, contando con los programas de patrocinio privado y mixto, dicha cifra ya había sido superada en el mes de febrero de 2016⁸⁰ (la tabla 3 ilustra esta constatación).

Tabla 3. Nº de personas refugiadas sirias reasentadas en Canadá entre noviembre de 2015 y febrero de 2016, según tipo de programa

Tipo de programa de reasentamiento	Número de personas refugiadas
GAR (programa gubernamental)	14.994
PSR (programa privado)	8.954
BVOR (programa mixto)	2.224
Conjunto de programas	26.172

Fuente: Government of Canada (2017): “Canada’s Syrian commitments”.

Un año después, a finales de enero de 2017, se había superado la cifra de 40.000 personas refugiadas sirias reasentadas en Canadá⁸¹. Según señala la Coordinadora especial para el reasentamiento de personas refugiadas sirias en el país, Deborah Tunis, el programa contó con un apoyo público masivo, en parte por el hecho de que los controles médicos y de seguridad se realizaran antes de la llegada a Canadá y por una importante campaña de sensibilización puesta en marcha por Inmigración, Refugiados y Ciudadanía para explicar la Operación⁸². Sin embargo, a pesar de los datos y el impulso otorgado por el Gobierno al programa de reasentamiento público durante el periodo referido, a lo largo de 2017 el número de personas reasentadas a través del programa público sufrió un descenso considerable, volviendo a niveles previos a 2016⁸³. Aun con ello, desde noviembre de 2015 hasta abril de 2018, el número de personas refugiadas sirias reasentadas en Canadá ascendía a 53.620, de las cuales 26.045 a través del programa gubernamental, 22.770 del programa privado y 4.805 del programa mixto⁸⁴. El porcentaje de mujeres, como ocurre

⁷⁹ Government of Canada (2018): “Resettled Refugees – Monthly IRCC Updates”: Canada – Admission of Resettled Refugees by Province/Territory of Intended Destination, Gender, Age Group and Immigration Category (IRCC_Resettled_0007_E): <https://open.canada.ca/data/dataset/4a1b260a-7ac4-4985-80a0-603bfe4aec11>.

⁸⁰ Government of Canada (2017): “Canada’s Syrian commitments”: <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/services/refugees/welcome-syrian-refugees/canada-commitment.html>.

⁸¹ Government of Canada (2017): “#WelcomeRefugees: Canada resettled Syrians refugees”: <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/services/refugees/welcome-syrian-refugees.html>.

⁸² PALMER, J.R.B. y ZAPATA-BARRERO, R. (2017): *Reception and inclusion of refugees. Insights for Catalonia from Canada, Portugal and Sweden*, GRITIM-UPF Policy Series, N. 6, págs. 15-16: <https://zenodo.org/record/835003#.WzsfPPZuJIY>.

⁸³ Amnistía Internacional (2018): *Informe 2017/18 Amnistía Internacional: La situación de los Derechos Humanos en el mundo*, pág. 141: <https://www.amnesty.org/es/documents/pol10/6700/2018/es/>.

⁸⁴ Government of Canada (2018): “Syrian Refugees – Monthly IRCC Updates”: Canada, Admission of Syrian Refugees by Province/Territory of Intended Destination, Gender, Age Group and Immigration Category (IRCC_M_SRAdmiss_0001_E): <https://open.canada.ca/data/dataset/01c85d28-2a81-4295-9c06-4af792a7c209>.

con el resto de nacionalidades y en todos los programas de reasentamiento, es del 48% aproximadamente⁸⁵.

En el marco de la “Operación Refugiados Sirios”, las personas refugiadas de esta nacionalidad patrocinadas por el Gobierno contaron con el privilegio de quedar exentas de la devolución del préstamo de viaje facilitado por el Gobierno canadiense para llegar al país⁸⁶. Estas, como el resto de personas refugiadas reasentadas en Canadá, a través de cualquier programa de patrocinio, llegaron al país con permiso de residencia permanente.

3.2. ICAP: Programa de asilo en Canadá

Además de los programas de reasentamiento, para gozar de protección internacional en Canadá existe la posibilidad de solicitar asilo tras la llegada espontánea al país, a través del “Programa de Asilo en Canadá” (ICAP). La voluntad de solicitar asilo, así como la conformación de la solicitud, pueden llevarse a cabo dentro del territorio o en frontera⁸⁷. Especialmente en frontera, la política canadiense es muy estricta en lo que se refiere a las entradas irregulares. El propio departamento federal de Inmigración, Refugiados y Ciudadanía, a través de su página web y su canal de YouTube, hace hincapié en la necesidad de acceder al país de manera regularizada y con motivos suficientes para poder ser admitido/a como solicitante de asilo, si la persona no quiere verse enfrentada a la detención a efectos de identificación y, eventualmente, a la expulsión⁸⁸.

Los principales organismos encargados de la toma de decisiones sobre las solicitudes de asilo son dos divisiones de la Comisión de Inmigración y Refugiados⁸⁹: la División de Protección del Refugiado, responsable de examinar la solicitud y tomar una primera decisión sobre la misma, y la División de Apelación del Refugiado, responsable de atender los recursos de apelación que los/as solicitantes de asilo pudieran interponer ante una primera decisión negativa sobre la protección. En última instancia, las decisiones pueden ser apeladas a la Corte Federal para una revisión de la aplicación del proceso administrativo y de la ley.

En 2017, el número de solicitudes de asilo registradas en Canadá fue de 50.445: 24.785 realizadas en la provincia de Quebec, 20.180 en la provincia de Ontario y el resto en las provincias y territorios restantes⁹⁰. Del total, las enviadas a la División de Protección para ser examinadas sumaron 47.425, aunque menos de la mitad fueron resueltas durante el año: de estas, el 63% positivamente⁹¹.

3.2.1. El procedimiento de protección internacional⁹²

Como ya se ha adelantado, existe la posibilidad de solicitar asilo tanto en los puestos fronterizos de entrada en Canadá, como dentro del territorio canadiense: ante la Agencia de Servicios Fronterizos de Canadá o las oficinas de Inmigración, Refugiados y Ciudadanía⁹³. En el momento de ser registrada, si la persona no cuenta con documentación válida para la entrada en Canadá, recibe una orden de expulsión condicional, que pasa a ser ejecutable en el caso de

⁸⁵ Government of Canada (2018): “Syrian Refugees – Monthly IRCC Updates”: Canada, Admission of Syrian Refugees by Province/Territory of Intended Destination, Gender, Age Group and Immigration Category (IRCC_M_SRadmiss_0001_E): <https://open.canada.ca/data/dataset/01c85d28-2a81-4295-9c06-4af792a7c209>.

⁸⁶ ROSE, M. (2016): “Affordable housing for refugees is a major challenge”, *Policy Options*, 20 de mayo de 2016: <http://policyoptions.irpp.org/magazines/may-2016/affordable-housing-for-refugees-is-a-major-challenge/>.

⁸⁷ Immigration and Refugee Protection Act: Artículo 99: *Claim for Refugee Protection*: <https://laws-lois.justice.gc.ca/eng/acts/i-2.5/FullText.html>. Nos referimos siempre a la frontera con Estados Unidos, la única frontera terrestre de Canadá. Las solicitudes de asilo realizadas en aeropuertos internacionales, con alguna excepción, y puertos marítimos, son consideradas solicitudes de asilo en territorio.

⁸⁸ Government of Canada (2018): “Irregular border crossings and asylum in Canada”: <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/campaigns/irregular-border-crossings-asylum.html>.

⁸⁹ La Comisión de Inmigración y Refugiados es un tribunal administrativo independiente, no vinculado a ningún departamento de Gobierno, que trabaja en estrecha colaboración con Inmigración, Refugiados y Ciudadanía, y la Agencia de Servicios Fronterizos de Canadá.

⁹⁰ Government of Canada (2018): “Asylum Claims”: <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/services/refugees/asylum-claims.html>.

⁹¹ Immigration and Refugee Board of Canada (2018): “Refugee Claims Statistics”: <https://irb-cisr.gc.ca/en/statistics/protection/Pages/index.aspx>.

⁹² Consultar el Anexo I: *El procedimiento de protección internacional en Canadá*.

⁹³ Government of Canada (2018): “Irregular border crossings and asylum in Canada”: <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/campaigns/irregular-border-crossings-asylum.html>.

que la persona sea determinada como no elegible para solicitar asilo en Canadá o cuando su solicitud de protección, tras haber sido examinada, sea rechazada por la última instancia posible⁹⁴.

Tanto la Agencia de Servicios Fronterizos de Canadá como las oficinas de Inmigración, Refugiados y Ciudadanía son responsables de la determinación de la elegibilidad de las personas como solicitantes de asilo y las encargadas, en caso positivo, de la remisión de la solicitud de asilo a la Comisión de Inmigración y Refugiados, para que proceda a su examen. Para considerar la elegibilidad de la persona como solicitante de asilo, ha de comprobarse si ha realizado alguna solicitud previa en el país o ya ha recibido protección en algún otro, y si ha cometido algún delito grave. Para ello, se lleva a cabo la toma de datos biométricos (huella y fotografías digitales) a todas las personas mayores de 14 años. Las huellas dactilares son contrastadas con bases de datos de antecedentes penales, registros de deportaciones pasadas y solicitudes de asilo previas.

En un segundo momento, las personas son sometidas a un control médico, de seguridad y de antecedentes penales, que determina su admisibilidad en el país, tanto en los puertos de entrada (aeropuertos, puertos marítimos o puertos terrestres), por parte de la Agencia de Servicios Fronterizos de Canadá, como en las oficinas de Inmigración, Refugiados y Ciudadanía, en el caso de solicitar asilo dentro del territorio, y siempre antes de que tenga lugar la entrevista de asilo.

Este doble examen, en colaboración con los Servicios de Inteligencia Canadienses, forma parte de las escrupulosas medidas de seguridad que las autoridades de este país ponen en marcha en este procedimiento. En aquellos casos en los que existan antecedentes dudosos, las pruebas de identidad estén incompletas o no sean consideradas válidas, o se presuma un riesgo para la seguridad pública, las personas solicitantes serán canalizadas, dentro de Inmigración, Refugiados y Ciudadanía, a través de la *red stream*, una agrupación específica de casos en los que se requiere de una entrevista personal para abordar los indicios y aclarar las informaciones que permitan la determinación de la elegibilidad. El resto de casos se engloba en la *green stream*, cuya determinación de elegibilidad es realizada únicamente mediante la evaluación de los documentos presentados.

En caso de que la persona sea considerada no elegible para solicitar asilo en Canadá, como alternativa a la ejecución de la orden de expulsión, la Agencia de Servicios Fronterizos de Canadá puede ofrecer una Evaluación de Riesgos Previa a la Expulsión, con efecto suspensivo de la orden, pero existen criterios que dificultan el recurso a esta vía, como veremos más adelante. Dependiendo de los casos, estas personas pueden verse enfrentadas a la repatriación o, en el peor de los casos, a la detención con privación de libertad *sine día*, a la espera de una expulsión⁹⁵.

Los/as solicitantes de asilo considerados/as elegibles en la frontera reciben en ese mismo momento la notificación escrita de convocatoria con fecha y hora para la entrevista en la Comisión de Inmigración y Refugiados y un documento que les acredita como solicitantes de protección; mientras, cuentan con un plazo de 15 días para remitir a la misma todos los formularios del paquete de solicitud⁹⁶. Quienes soliciten asilo dentro del territorio, han de entregar en el momento mismo de solicitud el paquete completo; en ese momento se determina la elegibilidad, como se ha mencionado anteriormente, y se les entrega igualmente la comunicación escrita con la fecha y hora para la entrevista en la Comisión de Inmigración y Refugiados y el certificado de solicitantes de protección.

⁹⁴ Si la persona es determinada no elegible para solicitar asilo en el país, la orden es ejecutable el mismo día para aquellas que procedan de Países de Origen Designados ("países de origen seguros") y tras un plazo de siete días para el resto. Si la persona ha sido determinada elegible y, tras el examen de su solicitud, su caso ha sido resuelto con un rechazo de la protección, confirmado por el tribunal de apelación, en caso de que la persona tuviera derecho a interponer recurso, la orden de expulsión se hace ejecutable 15 días después de la última notificación de rechazo (Immigration and Refugee Protection Act (2001): Artículo 49(2): *In force -claimants*: <https://laws-lois.justice.gc.ca/eng/acts/i-2.5/FullText.html>).

⁹⁵ Los arrestos en centros de detención o penitenciarios han de ser aprobados por un/a juez/a. La sentencia es revisada judicialmente pasadas las primeras 24 horas, después pasados 7 días y posteriormente de manera mensual. Mientras no existan medidas alternativas al arresto consideradas oportunas por el/la juez/a y la cuestión que haya llevado al mismo no haya sido resuelta, el periodo de permanencia en el centro es indefinido. En el caso de los/as menores de edad, la incidencia política de algunas ONG ha logrado que, desde noviembre de 2017, solo pueda recurrirse a la detención de estos/as en "circunstancias extremadamente limitadas" (Amnistía Internacional (2018): *Informe 2017/18 Amnistía Internacional: La situación de los Derechos Humanos en el mundo*, pág. 141: <https://www.amnesty.org/es/documents/pol10/6700/2018/es/>).

⁹⁶ Government of Canada (2018): "Apply - Refugee status from inside Canada": <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/services/refugees/claim-protection-inside-canada/apply.html>.

Los plazos para la entrevista varían dependiendo de dónde haya sido realizada la solicitud de asilo y de si el país de origen del/la solicitante es considerado País de Origen Designado. Los Países de Origen Designados, introducidos en 2012 en la Ley de Inmigración y Protección de Refugiados⁹⁷, son aquellos países que normalmente no son países de origen de personas refugiadas, sino países que respetan los derechos humanos y ofrecen protección⁹⁸. A los/as nacionales de estos países se les aplican plazos más cortos en los distintos pasos del procedimiento y, hasta 2016, no se les permitía recurrir una decisión negativa sobre su solicitud de asilo⁹⁹. La tabla 4 muestra los plazos estipulados por la ley para la celebración de la entrevista en la Comisión de Inmigración y Refugiados, según los factores mencionados.

Tabla 4. Plazos para la celebración de la entrevista en la Comisión de Inmigración y Refugiados según país de origen y lugar de formulación de la solicitud de asilo

País de Origen Designado	Solicitud en oficina dentro del territorio	Solicitud en puerto de entrada (frontera)
Sí	Máximo 30 días	Máximo 30 días
No	Máximo 60 días	Máximo 60 días

(Dichos plazos comienzan a contar una vez la solicitud de asilo es enviada a la Comisión de Inmigración y Refugiados)

Fuente: CLARK-KAZAK, C. (2017): "Structural Context for Refugee Claimants in Canada", pág. 129, en Korntheuer, A., Maehler, D. y P. Pritchard (eds.) (2017): *Structural Context of Refugee Integration in Canada and Germany*, GESIS Series, Vol. 15, pág. 127-132.

Sin embargo, a comienzos de 2018 la Comisión de Inmigración y Refugiados alertó de que, ante el creciente número de solicitudes de asilo registradas en el país, ya no podía ajustarse a estos plazos y que atendería los casos por orden de recepción. Para hacer frente a la situación, la División de Protección del Refugiado ha puesto en marcha también una política de agilización que le permite resolver positivamente las solicitudes de asilo de los/as nacionales de algunos países sin tener que realizarles una entrevista¹⁰⁰. Aun así, el tiempo de resolución de los casos no ha dejado de incrementarse: a comienzos de 2017 estaba en torno a los 6 meses, en diciembre sobre los 10 y a comienzos de 2018 se calculaba en unos 20 meses¹⁰¹. Así, en el verano de 2018, la Comisión de Inmigración y Refugiados lanzó una campaña de reclutamiento y formación de personal para aumentar sus recursos humanos. De esta forma, estimaba que podría reducir el número de casos pendientes en el medio plazo, pero no ajustarse a los plazos de resolución estipulados por la ley¹⁰².

Las personas solicitantes de asilo tienen libertad de movimiento dentro del país, lo que les permite establecerse en la provincia y ciudad que mejor consideren, pero la entrevista suele tener lugar en la misma provincia en la que se ha realizado la solicitud de asilo, por lo que han de comunicar tanto a la Comisión de Inmigración y Refugiados, como a Inmigración, Refugiados y Ciudadanía y a la Agencia de Servicios Fronterizos de Canadá, si han realizado un cambio de residencia y facilitar la nueva dirección¹⁰³. La entrevista suele durar medio día y es realizada en privado por un/a instructor/a de la Comisión de Inmigración y Refugiados en inglés o francés, con servicio de traducción e interpretación gratuito si es necesario. La representación legal no es requerida, aunque el/la

⁹⁷ Artículo 109.1: *Designated Countries of Origin*, a través de la reforma de la misma llevada a cabo por la Bill C-31: *Protecting Canada's Immigration System Act*: https://laws-lois.justice.gc.ca/eng/AnnualStatutes/2012_17/FullText.html.

⁹⁸ Government of Canada (2017): "Designated country of origin policy": <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/services/refugees/claim-protection-inside-canada/apply/designated-countries-policy.html>. La lista de países englobados por esta política puede consultarse en este mismo enlace.

⁹⁹ En julio de 2015, la Corte Federal de Canadá dictaminó que "negar a los solicitantes [de asilo] procedentes de DCO [Países de Origen Designados] el acceso a la División de Apelación del Refugiado es una violación de la Carta Canadiense de Derechos y Libertades" (traducción propia); al año siguiente se anuló la no elegibilidad de los/as solicitantes de asilo de Países de Origen Designados para apelar las decisiones negativas sobre la solicitud de asilo (CLARK-KAZAK, C. (2017): "Structural Context for Refugee Claimants in Canada", pág. 129, en Korntheuer, A., Maehler, D. y P. Pritchard (eds.) (2017): *Structural Context of Refugee Integration in Canada and Germany*, GESIS Series, Vol. 15, pág. 127-132: https://www.gesis.org/fileadmin/upload/forschung/publikationen/gesis_reihen/gesis_schriftenreihe/GS_15_-_Refugee_Integration_in_Canada_and_Germany.pdf).

¹⁰⁰ Estos países son: Afganistán, Burundi, Egipto, Eritrea, Irak, Siria, Turquía y Yemen (Immigration and Refugee Board of Canada (2018): "Granting refugee protection without a hearing (Expedited Policy)": <http://www.irb-cisr.gc.ca/Eng/NewsNouv/info/Pages/expedited-processing-refugee-claims.aspx>). No obstante, si los casos no están claros, los/as solicitantes de asilo procedentes de estos países pueden ser citados/as para una entrevista.

¹⁰¹ Reuters (2018): "Canada's new wave of asylum seekers": <http://fingfx.thomsonreuters.com/gfx/rngs/TRUMP-EFFECT-CANADA-IMMIGRATION/0100617F2J1/index.html>.

¹⁰² Entrevista personal con la División de Protección del Refugiado de la Comisión de Inmigración y Refugiados (Toronto, 18 de julio de 2018).

¹⁰³ Government of Canada (2018): "Claiming asylum in Canada - what happens?": https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/news/2017/03/claiming_asylum_incanadawhathappens.html.

solicitante de asilo puede optar por ella haciéndose cargo de los costes¹⁰⁴. Existe un programa de ayuda legal para personas en situación económica precaria, cofinanciado por el Gobierno federal y los gobiernos provinciales, que posibilita el acceso a servicios de asistencia jurídica subvencionados en diferentes trámites, entre ellos, los procedimientos de inmigración y asilo¹⁰⁵. Sin embargo, este programa, del que informan las autoridades por escrito en el momento de realizar la solicitud de asilo, depende de las provincias y no está garantizado siempre, ni en todo el país, debido a la falta de recursos económicos asignados al mismo. Esta realidad es de especial preocupación para las ONG que trabajan en apoyo de las personas solicitantes de asilo, pues se considera que dificulta las garantías del procedimiento.

Con anterioridad a la entrevista y tras su realización, la División de Protección del Refugiado estudia el caso, pruebas y argumentos presentados para tomar una decisión respecto a la solicitud de asilo, para lo cual no existe un periodo de tiempo estipulado por ley. A finales de octubre de 2018, el plazo estimado por Inmigración, Refugiados y Ciudadanía para la resolución de estas se encontraba en torno a los 20 meses¹⁰⁶. La División de Protección puede considerar a la persona solicitante de asilo como refugiada, de acuerdo con la Convención de Ginebra de 1951, o como persona en necesidad de protección, de acuerdo con la Ley de Inmigración y Protección de Refugiados¹⁰⁷; una persona en necesidad de protección es “una persona en Canadá que estaría sujeta personalmente a peligro de tortura, riesgo para su vida, o riesgo de tratamiento inusual y cruel o castigo si fuera retornada a su país de origen”¹⁰⁸.

Asimismo, la División de Protección del Refugiado puede dictar una resolución negativa. En este caso, el/la solicitante puede interponer un recurso de apelación ante la División de Apelación del Refugiado, que extiende la condicionalidad de la orden de expulsión recibida al iniciar el procedimiento¹⁰⁹. Sin embargo, no todos/as los/as solicitantes de asilo pueden optar a ello. Aquellos/as que han accedido al territorio como excepción al Acuerdo Tercer País Seguro¹¹⁰, aquellos/as cuya solicitud ha sido declarada manifiestamente infundada o no creíble por parte de la División de Protección, los/as denominados/as “nacionales extranjeros designados”¹¹¹, los/as que han abandonado la solicitud de asilo y quienes solicitaron asilo ante la Comisión de Inmigración y Refugiados antes de la entrada en vigor de las provisiones del nuevo sistema de protección, en 2012, no pueden interponer recurso de apelación ante la División de Apelación¹¹². Todas estas personas pueden, en cambio, solicitar una revisión de la decisión a la Corte Federal¹¹³; sin embargo, los casos que llegan a la misma son muy excepcionales.

En el año 2017, de los 4.905 recursos de apelación iniciados en la División de Apelación, solamente 2.384 fueron admitidos y aproximadamente la mitad de los resueltos vino a confirmar la decisión negativa de la División de Protección¹¹⁴. También el retraso en la resolución de los casos está patente en la División de Apelación

¹⁰⁴ Immigration and Refugee Protection Act (2001): Artículo 91: Representation or advice: <https://laws-lois.justice.gc.ca/eng/acts/i-2.5/FullText.html>. En caso de querer contar con un/a representante o consejero/a, la ley solamente autoriza para tal efecto a abogados/as y notarios/os acreditados/as, miembros o asistentes/as legales de sociedades de abogados/as, un/a consultor/a, designado/a por el Ministro, o un/a estudiante de Derecho supervisado/a por alguna persona que se corresponda con alguno de los perfiles anteriores. El incumplimiento de esta norma puede acarrear medidas sancionadoras (multa o pena de prisión) para el/la representante.

¹⁰⁵ Government of Canada (2018): “Legal Aid Program”: <http://www.justice.gc.ca/eng/fund-fina/gov-gouv/aid-aide.html>.

¹⁰⁶ Check application processing times: <http://www.cic.gc.ca/english/information/times/index.asp#>.

¹⁰⁷ Immigration and Refugee Protection Act (2001): Artículo 97: *Person in need of protection*: <https://laws-lois.justice.gc.ca/eng/acts/i-2.5/FullText.html>.

¹⁰⁸ Government of Canada (2018): “Claiming asylum in Canada – what happens?”: https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/news/2017/03/claiming_asylum_incanadawhathappens.html (traducción propia).

¹⁰⁹ Si la División de Apelación vuelve a rechazar la protección, la orden de expulsión se hace ejecutable pasados 15 días desde que esta División notifica la denegación (Immigration and Refugee Protection Act (2001): Artículo 49 (2): *In force – claimants*: <https://laws-lois.justice.gc.ca/eng/acts/i-2.5/FullText.html>).

¹¹⁰ Hay cuatro tipos de excepción a la aplicación del Acuerdo Tercer País Seguro, relacionados con la existencia de familiares en Canadá, menores no acompañados/as, con la tenencia de documentos (como visado válido para la entrada en Canadá o algún permiso de estancia expedido por el país) y con el interés público (Government of Canada (2016): “Canada-U.S. Safe Third Country Agreement”: <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/corporate/mandate/policies-operational-instructions-agreements/agreements/safe-third-country-agreement.html>).

¹¹¹ La denominación de “nacionales extranjeros designados” es otorgada por el Ministro de Seguridad Pública cuando así lo estima oportuno a grupos de personas que llegan al país en situación administrativa irregular, no prueban su identidad y son sospechosas de pertenecer a redes criminales de tráfico o trata de personas (CLEO (2018): Refugee Rights in Ontario, “What is an ‘irregular arrival?’”: <https://refugee.cleo.on.ca/en/what-irregular-arrival>).

¹¹² Immigration and Refugee Board of Canada (2016): “Refugee Appeals – Appellants”: <http://www.irb-cisr.gc.ca/Eng/RefApp/Pages/RefApp.aspx>.

¹¹³ Government of Canada (2018): “Claiming asylum in Canada – what happens?”: https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/news/2017/03/claiming_asylum_incanadawhathappens.html.

¹¹⁴ Immigration and Refugee Board of Canada (2018): “Refugee appeals statistics”: <https://www.irb-cisr.gc.ca/en/statistics/appeals/Pages/index.aspx>.

del Refugiado: al finalizar la primera mitad de 2018, el total de recursos pendientes de resolución ascendía a 5.289¹¹⁵.

El recurso ante la División de Apelación es un proceso escrito que, salvo en casos especiales, no comporta entrevista personal; si esta no es requerida, la mayoría de los recursos de apelación debería resolverse en un periodo máximo de 90 días, aunque no existe límite establecido en la ley¹¹⁶. Las posibilidades de contar con asistencia jurídica ante la División de Apelación son las mismas que en la primera instancia. Si se agota la vía de la apelación, la orden de expulsión condicional recibida con la primera denegación se hace ejecutable en un plazo de 15 días y la Agencia de Servicios Fronterizos de Canadá se encarga de repatriar a la persona sujeta a la orden si esta no abandona el país de manera voluntaria. Si la persona no se marcha de Canadá y tampoco acude a las citas previas a la devolución, puede ser detenida y privada de libertad en un centro de detención para garantizar la posterior ejecución de la orden.

Como solución alternativa a la expulsión, la persona puede beneficiarse de una Evaluación de Riesgos Previa a la Expulsión, un instrumento ofrecido por la Agencia de Servicios Fronterizos de Canadá, pero gestionado por Inmigración, Refugiados y Ciudadanía, mediante el cual se valoran los riesgos que dicha persona podría enfrentar si regresara a su país de origen¹¹⁷. La aprobación de una Evaluación de Riesgos Previa a la Expulsión garantiza la prohibición de expulsión y da lugar, en la mayoría de los casos, al estatus de persona protegida (*protected person*), que permite el acceso a la residencia permanente. Sin embargo, para utilizar este instrumento, ha de haber pasado un año desde la decisión negativa de la Comisión de Inmigración y Refugiados sobre la protección (tres años en el caso de los/as solicitantes de asilo procedentes de Países de Origen Designados), a menos que existan nuevas pruebas que en el momento del examen del caso no estuvieran disponibles para ser valoradas. La decisión negativa de protección bajo la Evaluación de Riesgos Previa a la Expulsión no puede ser recurrida ante la División de Apelación del Refugiado, aunque sí ante la Corte Federal en caso de la presunción de irregularidades en el procedimiento o la aplicación de la ley¹¹⁸.

Tanto las personas refugiadas reconocidas como tales tras el procedimiento de asilo en Canadá, como las personas con estatus de persona protegida como resultado de una Evaluación de Riesgos Previa a la Expulsión, pueden solicitar de inmediato el permiso de residencia permanente en el país¹¹⁹. Este permiso es el que marca la diferencia de derechos entre las distintas categorías de personas de nacionalidad extranjera que se encuentran en Canadá, y el que da acceso a los servicios públicos de asentamiento¹²⁰.

Por otra parte, las personas cuya solicitud de asilo ha sido rechazada tienen la posibilidad de solicitar la residencia permanente a través de una figura especial similar a lo que en España conocemos como protección por razones humanitarias: la petición en *Humanitarian and Compassionate Grounds*, cuya aprobación, no obstante, responde al criterio discrecional del Ministro de Inmigración y Ciudadanía¹²¹. Esta figura está reservada a casos muy excepcionales, en los que se valora la inclusión de la persona en Canadá, si tiene lazos familiares, el interés superior de los/as menores implicados/as, y qué podría sucederle si no se le concede el permiso, sin entrar a valorar factores de riesgo para la vida de la persona como la persecución en su país de origen. No existe la posibilidad de optar a ella hasta un año después de recibir una resolución negativa de la solicitud de asilo por parte de la División de

¹¹⁵ Immigration and Refugee Board of Canada (2018): "Refugee appeals statistics": <https://www.irb-cisr.gc.ca/en/statistics/appeals/Pages/index.aspx>.

¹¹⁶ Government of Canada (2016): "Refugee Appeal Division": <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/services/refugees/canada-role/refugee-appeal-division.html>.

¹¹⁷ Government of Canada (2018): "Claiming asylum in Canada – what happens?": https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/news/2017/03/claiming_asylum_incanadawhathappens.html.

¹¹⁸ Government of Canada (2017): "Pre-removal risk assessment – Refugee claims in Canada": <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/services/refugees/claim-protection-inside-canada/after-apply-next-steps/refusal-options/pre-removal-risk-assessment.html>.

¹¹⁹ A menos que se incumplan los requisitos para poder gozar de la residencia permanente en Canadá, este permiso no necesita ser renovado.

¹²⁰ Government of Canada (2018): "Claiming asylum in Canada – what happens?": https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/news/2017/03/claiming_asylum_incanadawhathappens.html.

¹²¹ Immigration and Refugee Protection Act (2001): Artículo 25 (1): *Humanitarian and compassionate considerations – request of foreign national*: <https://laws-lois.justice.gc.ca/eng/acts/i-2.5/FullText.html>.

Protección (cinco años para los/as “nacionales extranjeros designados”), ni tampoco durante un proceso de asilo en curso¹²². El periodo de un año para poder recurrir a esta vía no es aplicable cuando la persona tiene hijos/as menores de 18 años que puedan verse afectados/as por la marcha de su progenitor o progenitora de Canadá, o si puede probar que alguna de las personas dependientes a su cargo tiene una enfermedad grave que no puede ser tratada en el país de origen¹²³. En cualquier caso, esta vía alternativa a la salida del país permite el acceso a la residencia permanente, pero no conlleva el reconocimiento de ningún tipo de protección internacional.

3.2.2. La frontera con Estados Unidos

La frontera que separa a Canadá de Estados Unidos tiene una extensión de más de 8.800 kilómetros. A lo largo de la misma, existen puestos fronterizos en el lado canadiense, gestionados por la Agencia de Servicios Fronterizos de Canadá, para controlar la entrada al territorio. En estos puertos terrestres se aplica el Acuerdo bilateral Tercer País Seguro con Estados Unidos¹²⁴, el cual establece que las personas con intención de solicitar asilo han de hacerlo en el primer país seguro por el que pasen, entendiendo como seguros sendos países, por lo que, a aquellas personas migrantes que intentan cruzar la frontera desde Estados Unidos para solicitar asilo en Canadá, se les niega el derecho a hacerlo, salvo en algunos casos excepcionales: cuando estas personas tienen algún familiar en Canadá (de primer, segundo o tercer grado), cuando se trata de menores no acompañados/as, de personas con un visado canadiense válido o algún permiso de estancia temporal expedido previamente por las autoridades de este país, o de personas que han sido condenadas por una ofensa que podría llevar aparejada la pena de muerte en Estados Unidos¹²⁵.

Este Acuerdo, sin embargo, no es aplicable a aquellas personas que cruzan la frontera por los territorios que se encuentran entre los puertos de entrada designados, pues la jurisdicción del mismo no los contempla; así, estas personas, interceptadas dentro de Canadá¹²⁶, pueden solicitar asilo en el país sin estar sujetas al Acuerdo Tercer País Seguro con Estados Unidos¹²⁷. Este vacío legal en la aplicación del Acuerdo ha permitido que un gran número de personas migrantes afincadas en Estados Unidos, temerosas de ser expulsadas del país tras la llegada de Donald Trump a la presidencia, haya accedido de manera irregular al territorio canadiense en busca de protección, para evitar ser rechazadas en los puertos de entrada por la aplicación del Acuerdo. Así, entre enero de 2017 y marzo de 2018, más de 25.000 personas fueron interceptadas en el lado canadiense tras haber cruzado la frontera irregularmente¹²⁸; aunque un alto porcentaje de las mismas no cumplía los requisitos necesarios para ser consideradas refugiadas¹²⁹. Entre enero y septiembre de 2018, el número de personas interceptadas por la Agencia de Servicios Fronterizos de Canadá cruzando la frontera en busca de protección internacional ha sido de 15.726¹³⁰. Es importante señalar que los numerosos cruces de frontera desde Estados Unidos hacia Canadá, mayoritariamente por la provincia de Quebec, han saturado los sistemas de acogida de Montreal y Toronto, las dos principales ciudades de destino para quienes cruzan la frontera tratando de solicitar asilo e instalarse en Canadá. Ello ha provocado tensiones entre los gobiernos provinciales y el Gobierno federal ante la falta de recursos materiales y

¹²² Los/as solicitantes de asilo a la espera de la resolución de su caso pueden optar por abandonarlo para solicitar una Evaluación de Riesgos Previa a la Expulsión o la residencia permanente bajo *Humanitarian and Compassionate Grounds*. Sin embargo, el abandono o la retirada de la solicitud de asilo también priva del acceso a estas vías durante un periodo de un año.

¹²³ Government of Canada (2017): “Humanitarian and Compassionate Grounds”: <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/services/refugees/claim-protection-inside-canada/after-apply-next-steps/refusal-options/humanitarian-compassionate-grounds.html>.

¹²⁴ *Third Safe Country Agreement*, firmado en el año 2002 y en vigor desde 2004: <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/corporate/mandate/policies-operational-instructions-agreements/agreements/safe-third-country-agreement.html>.

¹²⁵ Government of Canada (2018): “Claiming asylum in Canada – what happens?”: https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/news/2017/03/claiming_asylum_incanadawhathappens.html.

¹²⁶ La Agencia de Servicios Fronterizos de Canadá y la Real Policía de Canadá son las autoridades encargadas de interceptar a las personas migrantes en situación administrativa irregular. La primera es la responsable de la seguridad fronteriza en los puertos de entrada, así como de la seguridad dentro del territorio canadiense; la segunda tiene como objetivo proteger la seguridad fronteriza entre puertos oficiales de entrada al país.

¹²⁷ Government of Canada (2016): “Canada-U.S. Safe Third Country Agreement”: <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/corporate/mandate/policies-operational-instructions-agreements/agreements/safe-third-country-agreement.html>.

¹²⁸ PARK, M. (2018): “‘No free ticket’ Canada warns as Nigerian asylum seekers cross from US”, CNN, 9 de mayo de 2018: <https://edition.cnn.com/2018/05/09/americas/canada-asylum-seekers-nigerians/index.html>.

¹²⁹ Reuters (2018): “Canada rejecting more refugee claims amid border-crossing increase under Trump”, *The Guardian*, 23 de mayo de 2018: <https://www.theguardian.com/world/2018/may/23/canada-rejecting-more-refugee-claims-amid-border-crossing-influx-under-trump>.

¹³⁰ Government of Canada (2018): “Asylum Claims”: <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/services/refugees/asylum-claims.html>.

humanos suficientes para hacer frente a una responsabilidad, en gran medida, federal. En la actualidad, el Acuerdo Tercer País Seguro se encuentra en entredicho; organizaciones de la sociedad civil piden su derogación¹³¹ pero el Gobierno de Canadá, que estudia su modificación junto con el estadounidense, no ha manifestado una posición clara al respecto¹³². La dificultad para hacer frente a la situación y el surgimiento de voces críticas contrarias a la inmigración procedente de Estados Unidos, apuntan a altas probabilidades de que la jurisdicción del Acuerdo sea extendida a todos los tramos de la frontera entre los dos países en los que actualmente no es aplicable.

A pesar de los sentimientos xenófobos que esta realidad está despertando en algunos/as ciudadanos/as canadienses, principalmente en la provincia de Quebec, cabe destacar que éste no es un paso fronterizo comparable con los existentes en el continente europeo con mayor volumen de tránsito. Según las organizaciones que trabajan con las personas migrantes que cruzan esta frontera, los casos de tráfico de personas y trata de mujeres son prácticamente anecdóticos¹³³ y el número de menores no acompañados/as interceptados/as es muy escaso, tampoco existen registros de violencia ejercida por las autoridades. Algunas organizaciones de la sociedad civil han reportado algunos casos de violencia verbal o abusos en el ejercicio de la autoridad durante los procedimientos administrativos¹³⁴. La frontera es fácil de atravesar, pues no está delimitada por ningún obstáculo físico, lo que también la hace diferente a otras fronteras del mundo, como la frontera sur de Estados Unidos, con México, y la de este país con Guatemala¹³⁵, o la cada vez más pronunciada frontera sur de Europa¹³⁶. Aun con ello, el aumento exponencial de las entradas en Canadá desde Estados Unidos está dando lugar a un cambio en la percepción social hacia las personas migrantes y, muy especialmente, hacia las solicitantes de asilo, a quienes se les considera personas en proceso de regularización y, por tanto, carentes de derechos, al no tener acceso, hasta la aprobación de la protección, a la residencia permanente en el país. Y, este “proceso”, como hemos visto, ha venido prolongándose en el tiempo hasta alcanzar una espera que actualmente ronda los dos años.

4. El sistema de acogida

En Canadá no existe un sistema de acogida federal que provea de alojamiento y ayudas a las personas solicitantes de asilo y refugiadas; son las ciudades y la sociedad civil las que se encargan de alojar a las personas en necesidad de protección. La provisión de servicios básicos, como la sanidad o la educación, y los programas de inclusión son competencia de las provincias y territorios que conforman el país. El Gobierno canadiense trabaja en estrecha colaboración con las provincias, territorios y distintas organizaciones, denominadas Organizaciones Proveedoras de Servicios¹³⁷, para proveer distintos tipos de servicios que faciliten el establecimiento de las personas recién llegadas al país a través de programas de asentamiento, objetivo para el que invierte anualmente 1.200 millones de dólares canadienses. Sin embargo, el estatus legal de las personas o, más concretamente, el permiso de residencia que posean, marca la diferencia en cuanto al acceso a dichos servicios y programas¹³⁸.

¹³¹ DOMISE, A. (2018): “The US is no longer a ‘safe’ country for refugees – and Canada is complicit”, *The Guardian*, 19 de junio de 2018: <https://www.theguardian.com/commentisfree/2018/jun/19/canada-safe-third-country-policy-us-no-longer-safe>.

¹³² KESTLERS-DAMOIRS, J. (2018): “Asylum seekers may face tougher hurdles to enter Canada”, *Al Jazeera News*, 3 de mayo de 2018: <https://www.aljazeera.com/news/americas/2018/05/asylum-seekers-face-tougher-hurdles-enter-canada-180503171038691.html>; AIKEN, S. y REHAAG, S. (2018): “It’s time to abolish the inhumane Canada-U.S. deal on asylum-seekers”, *The Conversation*, 10 de mayo de 2018: <https://theconversation.com/its-time-to-abolish-the-inhumane-canada-u-s-deal-on-asylum-seekers-96107>.

¹³³ Se trata de un fenómeno relativamente reciente cuyo abordaje, en el que no existen programas específicos de protección para las víctimas, forma parte de los temas de incidencia política de algunas ONG que trabajan con personas migrantes.

¹³⁴ Entrevista personal con la *Table de Concertation des Organismes au Service des Personnes Réfugiées et Immigrantes* (Montreal, 23 de julio de 2018).

¹³⁵ Consultar el informe realizado por CEAR en 2018, en el marco del Observatorio: *México: destino forzoso para personas refugiadas*: <http://entierradenadie.org/mexico/>.

¹³⁶ Consultar el informe realizado por CEAR en 2017, en el marco del Observatorio: *Refugiados y migrantes en España: los muros invisibles tras la frontera sur*: <http://entierradenadie.org/espana-marruecos/>.

¹³⁷ Las Organizaciones Proveedoras de Servicios son agencias subcontratadas por el Gobierno federal para la provisión de servicios de distinta índole, relacionados con la vida y el trabajo en Canadá, a las personas extranjeras recién llegadas al país. Existen alrededor de 500 Organizaciones Proveedoras de Servicios en Canadá y centenares de organizaciones que dependen de las provincias, los municipios o el apoyo de la propia comunidad (Entrevista personal con el Departamento de Inmigración, Refugiados y Ciudadanía de Canadá (Ottawa, 18 de julio de 2018)).

¹³⁸ Consultar el Anexo II: *Servicios públicos accesibles para personas refugiadas y solicitantes de asilo en Canadá*.

4.1. Apoyo al asentamiento

Existen varios tipos de programas de apoyo al asentamiento en Canadá¹³⁹, aunque el acceso a los mismos depende de la situación administrativa de las personas migrantes. En el caso de las personas refugiadas, está condicionado por el programa de patrocinio a través del cual han sido reasentadas en el país. En la puesta en marcha de estos programas de apoyo al asentamiento, el Gobierno federal comparte responsabilidades con las provincias, que coordinan, a su vez, las iniciativas de las Organizaciones Proveedoras de Servicios. Muchos municipios desempeñan también papeles clave en la planificación y “apoyo logístico de tales organizaciones en la provisión de servicios a personas refugiadas tanto reasentadas como no y también en crear comunidades cálidas y acogedoras”¹⁴⁰. La provincia de Quebec, por su particular situación, tiene responsabilidad plena sobre los programas de asentamiento e integración en la región, a diferencia del resto de provincias.

Hay tres grandes tipos de servicios que sirven de apoyo al asentamiento de las personas migrantes en Canadá¹⁴¹: los “Programas de Asistencia al Reasentamiento”, específicamente diseñados para las personas refugiadas reasentadas a través de los distintos tipos de patrocinio; los “Programas de Asentamiento e Integración”, disponibles para todas las personas migrantes recién llegadas¹⁴²; y los “Servicios Públicos Clásicos”, que incluyen los programas de ayuda social abiertos a todas las personas que residen en Canadá, subvencionados total o parcialmente, a los que tienen acceso tanto las personas refugiadas reasentadas cuando finaliza el periodo de patrocinio, como las personas con estatuto de refugiada concedido en Canadá, por el hecho de contar con permiso de residencia permanente.

El principal programa por excelencia para las personas refugiadas reasentadas en el país es el “**Programa de Asistencia al Reasentamiento**”, financiado y administrado por el departamento federal de Inmigración, Refugiados y Ciudadanía¹⁴³. A este programa solamente tienen acceso las personas refugiadas reasentadas a través del patrocinio gubernamental y del patrocinio mixto. Cubre dos aspectos: servicios de acogida y orientación, por una parte, y apoyo económico mensual, por otra, recibido una vez que las personas refugiadas encuentran una vivienda adecuada para instalarse de manera permanente¹⁴⁴. En su modalidad básica, el Programa de Asistencia al Reasentamiento incluye 17 horas de servicios específicos para familiarizarse con la vida en el país durante un periodo de seis semanas, a las que pueden sumarse otras cinco horas en caso de personas en situación de vulnerabilidad o con necesidades especiales¹⁴⁵. En el año 2017 había 37 Organizaciones Proveedoras de Servicios dedicadas a la provisión de este programa en los núcleos urbanos más grandes de todo el país. Estas organizaciones se encargan de: recoger a las personas refugiadas en el aeropuerto, gestionar un alojamiento temporal, ayudar en la búsqueda de una vivienda permanente, ayudar a configurar el hogar con artículos básicos, ofrecer orientación sobre la vida

¹³⁹ Por asentamiento se entiende el “establecimiento” para la vida en Canadá.

¹⁴⁰ GARCEA, J. (2017): “Canada’s Refugee Protection System”, en Korntheuer, A., Maehler, D. y P. Pritchard (eds.) (2017): *Structural Context of Refugee Integration in Canada and Germany*, GESIS Series, Vol. 15, pág. 34: https://www.gesis.org/fileadmin/upload/forschung/publikationen/gesis_reihen/gesis_schriftenreihe/GS_15_-_Refugee_Integration_in_Canada_and_Germany.pdf (traducción propia).

¹⁴¹ GARCEA, J. y WILKINSON, L. (2017): *The Economic Integration of Refugees in Canada: A Mixed Record?*, Migration Policy Institute, págs. 6-8: <https://www.migrationpolicy.org/research/economic-integration-refugees-canada-mixed-record>.

¹⁴² Incluyen programas de información y orientación en Canadá y la comunidad local, y programas de formación para el empleo o de apoyo a la búsqueda de trabajo, entre otros. Son gratuitos y voluntarios para los/as residentes permanentes hasta que consiguen la ciudadanía canadiense. En todas las provincias, a excepción de Quebec, el principal financiador de los mismos es el Gobierno federal y existen un seguimiento y evaluación periódicos. Casi una cuarta parte de las personas que se acogen a estos programas son personas refugiadas (GARCEA, J. y WILKINSON, L. (2017): *The Economic Integration of Refugees in Canada: A Mixed Record?*, Migration Policy Institute, pág. 8: <https://www.migrationpolicy.org/research/economic-integration-refugees-canada-mixed-record>).

¹⁴³ Quebec cuenta con su propia versión del Programa de Asistencia al Reasentamiento, denominada “Programa de Acogida y de Establecimiento de Refugiados”, financiado por el Ministerio de Inmigración, Diversidad e Inclusión de Quebec, con las mismas prestaciones que el primero.

¹⁴⁴ La cantidad económica provista para cubrir necesidades básicas como comida y alojamiento, varía dependiendo del tamaño de la familia y del lugar en el que la persona haya sido reasentada, pues es fijada en concordancia con las ayudas sociales públicas de cada provincia. La cantidad provista para cubrir gastos mensuales de transporte varía, asimismo, de acuerdo con los costes del transporte en la comunidad de acogida. Las ayudas para el establecimiento inicial y otras cantidades complementarias relacionadas con la comunicación y suplementos para la vivienda, son fijadas según estándares nacionales y no varían de una provincia a otra. Las cantidades económicas generales y las correspondientes a cada provincia son públicas; pueden consultarse en el siguiente enlace: <http://www.rstp.ca/en/sponsorship-responsibilities/resettlement-assistance-program-rap-rates/>.

¹⁴⁵ ATALLAH, N. (2017): “Access to Resettlement Services in Canada”, en Korntheuer, A., Maehler, D. y P. Pritchard (eds.) (2017): *Structural Context of Refugee Integration in Canada and Germany*, GESIS Series, Vol. 15, pág. 114: https://www.gesis.org/fileadmin/upload/forschung/publikationen/gesis_reihen/gesis_schriftenreihe/GS_15_-_Refugee_Integration_in_Canada_and_Germany.pdf.

en Canadá y asesorar en la buena gestión del apoyo económico provisto por el Gobierno federal¹⁴⁶. La finalidad del programa puede resumirse en la generación de autoconfianza en las personas refugiadas, el apoyo en la localización y el acceso a una vivienda que puedan considerar hogar y la consecución de independencia económica a través de la incorporación en el mercado laboral. Este programa es complementado por los “Servicios de Apoyo al Cliente”, que tienen una duración de entre tres y seis meses, dependiendo del grado de vulnerabilidad de las personas refugiadas, mediante el cual se procura el apoyo al asentamiento y la inclusión a medio plazo a través de la orientación y el acompañamiento, disminuyéndolo progresivamente.

Otro de los programas de los que se benefician las personas refugiadas reasentadas mediante el programa gubernamental, el programa de Asistencia Conjunta, para perfiles muy vulnerables, y el programa mixto, así como excepcionalmente algunas del programa privado, es el “Programa de Préstamos para Inmigrantes”, que comprende un préstamo para el viaje de reasentamiento de la persona a Canadá y los exámenes médicos previos, que ha de ser reembolsado al Gobierno de Canadá en un plazo de entre tres y ocho años (dependiendo del monto del préstamo) a contar a partir del primer año de residencia en el país¹⁴⁷. En algunas ocasiones, las personas refugiadas reasentadas mediante el programa de Asistencia Conjunta, para perfiles muy vulnerables, quedan exentas del pago del préstamo.

Como se desprende, las personas refugiadas llegadas a Canadá a través del reasentamiento tienen acceso a la práctica totalidad de los servicios necesarios para su asentamiento en el país desde su llegada. Las personas solicitantes de asilo, en cambio, al no contar con permiso de residencia permanente, a la espera de una decisión sobre su solicitud, únicamente tienen derecho a asistencia sanitaria, alojamiento de emergencia, educación para los/as hijos/as menores y ayuda legal limitada, si bien también pueden solicitar un permiso de trabajo en cualquier momento, tras someterse a un examen médico. Pero el acceso a estos servicios, no exclusivos para solicitantes de asilo, se ve condicionado en la práctica por las circunstancias del momento y los sistemas de prestación de servicios básicos de las provincias y territorios. La figura 4 enumera los servicios disponibles para personas en situación de vulnerabilidad en Canadá, según los diferentes niveles de gobierno del país. A las mismas, pueden tener acceso también las solicitantes de asilo.

Figura 5. Servicios a los que pueden acceder las personas solicitantes de asilo en Canadá, según los diferentes niveles de gobierno



Fuente: Immigration, Refugees and Citizenship Canada (2018)

¹⁴⁶ Los mismos servicios de apoyo y orientación que han de ser ofrecidos a las personas refugiadas reasentadas a través del programa privado por parte de sus patrocinadores.

¹⁴⁷ GARCEA, J. y WILKINSON, L. (2017): *The Economic Integration of Refugees in Canada: A Mixed Record?*, Migration Policy Institute, págs. 6-7: <https://www.migrationpolicy.org/research/economic-integration-refugees-canada-mixed-record>. Desde febrero de 2018, no se aplican intereses en la devolución de estos préstamos, si bien las personas que a dicha fecha aún no hubieran acabado de reembolsar el suyo, habían de continuar pagándolos hasta su finalización.

4.2. Alojamiento

En lo que al alojamiento se refiere, a las personas refugiadas reasentadas a través del programa público, así como a las que llegan a Canadá a través de un programa de patrocinio mixto, el Gobierno les facilita un alojamiento temporal, normalmente en centros de acogida, hasta que, con la ayuda de las Organizaciones Proveedoras de Servicios, encuentran uno permanente que pueda convertirse en su hogar. Las personas refugiadas reasentadas mediante el programa de patrocinio privado, por su parte, cuentan desde el inicio con la vivienda que los patrocinadores hayan preparado o alquilado para ellas. Las Organizaciones Proveedoras de Servicios que dan formación a los patrocinadores privados, hacen hincapié en la concienciación de éstos para que busquen alojamientos cuyo coste, una vez finalizado el periodo de patrocinio, pueda ser asumido por las personas refugiadas; así como de la necesidad de hacer partícipes a estas últimas del alquiler, de modo que empiecen a adquirir conciencia de los gastos de los que posteriormente habrán de hacerse cargo.

A pesar de que las personas refugiadas reasentadas tengan la garantía de contar con alojamiento costado por los patrocinadores, en algunas zonas del país resulta complejo encontrar casas suficientemente amplias para alojar a familias de muchos miembros, lo que lleva, en muchos casos, a tener que hospedarlas en hoteles durante largas temporadas, algo que complejiza la recuperación de una cierta sensación de normalidad y la reconfiguración del hogar¹⁴⁸.

Por su parte, las personas solicitantes de asilo, no cuentan con apoyo público a su llegada para la búsqueda de vivienda, así como tampoco son elegibles para el alojamiento de primera acogida ofrecido a las personas refugiadas reasentadas mediante los programas de patrocinio gubernamental y de mixto, o a las que se benefician del programa de Patrocinio de Asistencia Conjunta. No existe un sistema federal de acogida específico para ellas: en general, deben costearse su propio alojamiento, tarea nada fácil por el estigma que cargan frente a algunos/as propietarios/as y arrendadores/as, al encontrarse en un estado incierto sobre su permanencia legal en Canadá; o, en caso de no contar con medios para hacerlo, acudir a los centros y recursos de acogida para personas sin hogar de la región en la que se encuentren. Los alojamientos de los sistemas regionales de acogida, o alojamientos de emergencia, están abiertos a todas las personas sin hogar, independientemente de su estatus legal, pero parecen estar tornándose insuficientes en las ciudades del país con mayor número de solicitantes de asilo (Toronto y Montreal), con niveles de ocupación muy elevados¹⁴⁹. Como resultado, las personas solicitantes de asilo recién llegadas a menudo viven en condiciones de hacinamiento en viviendas de poca calidad y experimentan alto grado de estrés, pues se ven en la necesidad de destinar casi la totalidad de su presupuesto al alquiler de la vivienda, lo cual les resta para cubrir otras necesidades como la comida, la ropa o el transporte¹⁵⁰. Así, muchas dependen de los bancos de alimentos para poder salir adelante¹⁵¹.

Las personas solicitantes de asilo tampoco reciben apoyo económico, a diferencia de las personas refugiadas reasentadas, aunque pueden tener acceso a las ayudas sociales provinciales y territoriales como otros/as ciudadanos/as. En el caso de rechazo de la protección, estas ayudas sociales no se interrumpen a la espera de la resolución de un recurso de apelación, si lo hubiera, o de la expulsión del territorio, en caso de que esta hubiese sido ordenada¹⁵². Estas ayudas varían ligeramente de unas provincias a otras, aunque, por lo general resultan insuficientes para el coste de la vida en las ciudades. Sin embargo, el objetivo que se han propuesto algunas provincias, como

¹⁴⁸ ROSE, M. (2016): "Affordable housing for refugees is a major challenge", Policy Options, 20 de mayo de 2016: <http://policyoptions.irpp.org/magazines/may-2016/affordable-housing-for-refugees-is-a-major-challenge/>.

¹⁴⁹ Existen, no obstante, algunos centros y ONG que, dentro de sus servicios, reservan plazas de acogida de emergencia o temporales, exclusivamente para personas solicitantes de asilo y refugiadas.

¹⁵⁰ SHERREL, K. (2017): "Access to Housing in Canada", en Korntheuer, A., Maehler, D. y P. Pritchard (eds.) (2017): *Structural Context of Refugee Integration in Canada and Germany*, GESIS Series, Vol. 15, pág. 67: https://www.gesis.org/fileadmin/upload/forschung/publikationen/gesis_reihen/gesis_schriftenreihe/GS_15_-_Refugee_Integration_in_Canada_and_Germany.pdf.

¹⁵¹ *Ibidem*, pág. 70.

¹⁵² CLARK-KAZAK, C. (2017): "Structural Context for Refugee Claimants in Canada", en Korntheuer, A., Maehler, D. y P. Pritchard (eds.) (2017): *Structural Context of Refugee Integration in Canada and Germany*, GESIS Series, Vol. 15, pág. 130: https://www.gesis.org/fileadmin/upload/forschung/publikationen/gesis_reihen/gesis_schriftenreihe/GS_15_-_Refugee_Integration_in_Canada_and_Germany.pdf.

Quebec, de reubicar a los/as solicitantes de asilo en localidades de menor tamaño y zonas rurales a lo largo de la provincia, donde el coste de la vida es menor, resulta del todo ineficaz teniendo en cuenta el funcionamiento actual del sistema. En Montreal, la principal ciudad de la provincia y segunda mayor del país, es donde se concentra la gran mayoría de organizaciones que presta servicios a esta población y es el único lugar donde los/as solicitantes de asilo pueden solicitar la ayuda social¹⁵³.

Por su parte, en la provincia de Quebec existe un programa específico de acogida de solicitantes de asilo: el “Programa Regional para el Asentamiento y la Integración de Solicitantes de Asilo”, único servicio de estas características en la provincia y en el país. En una primera acogida, las personas solicitantes de asilo son alojadas temporalmente en la una residencia gestionada por la organización YMCA, o en alojamientos temporales en los que pueden permanecer entre uno y dos días (hasta cinco en el caso de familias)¹⁵⁴. Posteriormente, en función de los recursos económicos que posean, mediante dicho programa se les da acceso a un alojamiento también temporal hasta que reciben su primer cheque social, que suele tardar entre 21 y 35 días y es abonado directamente por el Gobierno de Quebec¹⁵⁵. A partir de entonces, han de buscar un alojamiento permanente, tarea en la cual pueden ser apoyadas por Organizaciones Proveedoras de Servicios u ONG que se dedican a ello¹⁵⁶. Aunque no hay ningún programa específico, los servicios de asentamiento regulares dedicados a la acogida e inclusión de personas migrantes en general pueden ayudar en el asesoramiento sobre los derechos relacionados con la vivienda, el contacto con los dueños, la firma del contrato de arrendamiento o el acceso a bancos de viviendas. Sin embargo, la escasez de viviendas cuyo coste se ajuste a los también escasos recursos de las personas solicitantes de asilo, hace que, a menudo, tras haber pasado de un refugio temporal a otro, se encuentren sin lugar donde quedarse¹⁵⁷.

4.3. El desbordamiento de los sistemas de acogida de Montreal y Toronto

En marzo de 2018, las autoridades de Montreal pidieron ayuda a los gobiernos regional y federal ante la casi total ocupación de las plazas de acogida del Programa Regional para el Asentamiento y la Integración de Solicitantes de Asilo y la continua llegada de personas migrantes desde la frontera con Estados Unidos¹⁵⁸. Ya en el verano de 2017, como consecuencia del flujo de llegadas a la provincia de Quebec, principalmente de personas originarias de Haití y Nigeria, tuvo que habilitarse el Estadio Olímpico como albergue temporal¹⁵⁹. Entonces había 12 centros de acogida temporal a los que podían ser redirigidas las personas que cruzaban la frontera solicitando asilo, a través del programa regional de acogida¹⁶⁰ (actualmente existen tres). Para ello, habían de esperar unos tres días, durante los cuales mucha gente dormía en tiendas de campaña instaladas por las Fuerzas Canadienses en Saint-Bernard-de-Lacolle¹⁶¹. A comienzos del mes de mayo de 2018, en previsión de un nuevo aumento de las llegadas durante el verano, el Gobierno volvió a autorizar la instalación de tiendas para albergar hasta 520 personas¹⁶². Estas son gestionadas por la Agencia de Servicios Fronterizos de Canadá y, en su paso por las mismas, se realizan los

¹⁵³ 211 Grand Montréal (2018): “Information for Asylum Seekers”: <https://www.211qc.ca/en/immigration-and-cultural-communities/asylum-seekers>.

¹⁵⁴ Ídem.

¹⁵⁵ La cuantía del cheque social en Quebec es la misma que la que reciben el resto de ciudadanos/as de la provincia. La cantidad, que varía en función de la situación personal, puede consultarse en 211 Grand Montréal (2018): “Information for Asylum Seekers”: <https://www.211qc.ca/en/immigration-and-cultural-communities/asylum-seekers>.

¹⁵⁶ En su página web, el Ministerio de Inmigración, Diversidad e inclusión de Quebec lista 12 organizaciones de ayuda en la búsqueda de alojamiento: <http://www.immigration-quebec.gouv.qc.ca/fr/immigrer-installer/immigration-humanitaire/demandeur-asile.html>.

¹⁵⁷ LOWRIE, M. (2017): “Some asylum-seekers struggling to find housing after shelters”, CTV News, 14 de agosto de 2017: <https://www.ctvnews.ca/canada/some-asylum-seekers-struggling-to-find-housing-after-shelters-1.3544473>.

¹⁵⁸ KASSAM, A. (2018): “Canada: Trudeau government cools on asylum seekers as numbers from US rise”, *The Guardian*, 8 de mayo de 2018: <https://www.theguardian.com/world/2018/may/08/canada-trudeau-government-migrant-asylum-seekers>.

¹⁵⁹ PARK, M. (2017): “Montreal Stadium turns into shelter for asylum seekers who’ve left US”, CNN, 3 de agosto de 2017: <https://edition.cnn.com/2017/08/03/americas/olympic-stadium-canada-asylum-seekers/index.html>.

¹⁶⁰ STEVENSON, V. (2017): “What refugee claimants receive from the government”, *CBC*, 18 de agosto de 2017: <http://www.cbc.ca/news/canada/montreal/asylum-seekers-support-housing-1.4252114>.

¹⁶¹ Ídem; RIDER, D. (2018): “Facing refugee influx, Toronto triggers emergency shelter plan”, *The Star*, 23 de mayo de 2018: <https://www.thestar.com/news/canada/2018/05/23/facing-refugee-influx-toronto-triggers-emergency-shelter-plan.html>.

¹⁶² LE COUTER, M. (2018): “Feds ordering tents for the border in anticipation of more illegal migrants”, *Global News*, 4 de mayo de 2018: <https://globalnews.ca/news/4188268/feds-tents-border-anticipation-illegal-migrants/>.

registros de elegibilidad y admisibilidad a las personas que solicitan asilo; después, son trasladadas a Montreal¹⁶³. Para dar solución a la presión migratoria en Quebec, en abril de 2018, tras negociaciones federales y regionales se determinó facilitar el traslado a los/as solicitantes de asilo que así lo quisieran a Toronto, capital de la provincia de Ontario¹⁶⁴. Sin embargo, en el mismo mes, las autoridades de Toronto, la ciudad más poblada de Canadá, solicitaban también ayuda al Gobierno federal para manejar la acogida del creciente número de solicitantes de asilo que recibía¹⁶⁵. Su incremento en los dos últimos años había provocado un colapso en su, ya de por sí, poco extenso sistema de alojamientos de emergencia, abierto a todas las personas sin hogar. Las autoridades municipales señalaban que, si bien en 2016 tan solo un 11,2% de las plazas estaban ocupadas por solicitantes de asilo, este porcentaje se había elevado a 37,6% en abril de 2018¹⁶⁶ y se preveía que para el mes de noviembre supusiera ya una mayoría¹⁶⁷. Así, a finales de mayo, la ciudad anunció la activación de un plan de contingencia para hacer frente a la llegada de personas solicitantes de asilo prevista para los meses de verano¹⁶⁸. Con dicho plan, se dio alojamiento en dormitorios de residencias de estudiantes a centenares de solicitantes de asilo durante el periodo estival, los/as cuales tuvieron que pasar a centros comunitarios transformados en centros de acogida temporal para personas en necesidad de protección, gestionados por la Cruz Roja, tras la finalización del periodo vacacional¹⁶⁹.

El alcalde de Toronto, por su parte, aseguró que en la ciudad querían acoger y estaban dispuestos a seguir haciéndolo en beneficio de todos/as, pero necesitaban apoyo financiero para soportar los costes que supone¹⁷⁰. En los primeros meses de 2018 habilitaron más plazas en albergues y moteles, y pusieron en marcha programas de acogida para personas recién llegadas en hostales, alcanzando pronto el límite de ocupación¹⁷¹. El total de plazas con las que contaba el sistema de alojamientos de emergencia de Toronto en el mes de noviembre era de 7.057, de las cuales 3.384 reservadas para familias y 750 para mujeres¹⁷². Actualmente, no solo existe un problema de financiación, sino también de espacios disponibles. Aun con ello, no se tiene constancia de que existan asentamientos callejeros en la ciudad ni en otras partes del país.

Las dos provincias de Canadá que mayor número de personas solicitantes de asilo y refugiadas albergan, tienen por delante el desafío de acoger a las personas refugiadas que llegan a través del reasentamiento y al continuo flujo de personas que llegan por la frontera solicitando protección internacional. Así como los dispositivos de acogida regionales se están viendo fuertemente afectados, también se está generando un impacto en el procedimiento de asilo, cuyos plazos se ven retrasados, como ya hemos visto, lo que afecta de manera directa a los/as solicitantes de asilo con menos recursos. Desde las ONG y la sociedad civil se denuncian las condiciones de extrema precariedad en las que los/as solicitantes de asilo se encuentran mientras esperan la resolución de su solicitud¹⁷³; la prolongación de la duración del proceso hace que esta situación empeore.

¹⁶³ Frente al aumento de llegadas desde Estados Unidos, desde mediados de agosto de 2018 las personas que han entrado de forma irregular en el país son trasladadas a las Oficinas de Inmigración de Montreal para ser sometidas a una entrevista de elegibilidad (211 Grand Montréal (2018): "Information for Asylum Seekers": <https://www.211qc.ca/en/immigration-and-cultural-communities/asylum-seekers/>).

¹⁶⁴ WOODS, A. (2018): "Asylum-seekers will be fast-tracked to Ontario starting next week", *The Star*, 20 de abril de 2018: <https://www.thestar.com/news/canada/2018/04/20/asylum-seekers-will-be-fast-tracked-to-ontario-starting-next-week.html>.

¹⁶⁵ DESJARDINS, L. (2018): "Toronto seeks "urgent help" with increasing refugee claimants numbers", *Radio Canada International*, 26 de abril de 2018: <http://www.rcinet.ca/en/2018/04/26/canada-asylum-seekers-u-s-services-housing/>.

¹⁶⁶ SHUM, D. (2018): "Toronto's shelter system struggling to cope with influx of refugee claimants", *Global NEWS*, 26 de abril de 2018: <https://globalnews.ca/news/4169193/toronto-refugee-claimants-shelter-system/>.

¹⁶⁷ MEHLER, A. (2018): "Canada's largest city to open emergency housing for asylum seekers", *Reuters*, 24 de mayo de 2018: <https://www.reuters.com/article/us-canada-immigration-toronto/canadas-largest-city-to-open-emergency-housing-for-asylum-seekers-idUSKCN1103FU>.

¹⁶⁸ Ídem.

¹⁶⁹ RIDER, D. (2018): "Facing refugee influx, Toronto triggers emergency shelter plan", *The Star*, 23 de mayo de 2018: <https://www.thestar.com/news/canada/2018/05/23/facing-refugee-influx-toronto-triggers-emergency-shelter-plan.html>.

¹⁷⁰ SHUM, D. (2018): "Toronto's shelter system struggling to cope with influx of refugee claimants", *Global NEWS*, 26 de abril de 2018: <https://globalnews.ca/news/4169193/toronto-refugee-claimants-shelter-system/>.

¹⁷¹ Ídem.

¹⁷² City of Toronto (2018): "Daily Shelter & Overnight Service Usage": <https://www.toronto.ca/city-government/data-research-maps/research-reports/housing-and-homelessness-research-and-reports/shelter-census/> (consultado el 7 de noviembre de 2018).

¹⁷³ ROSE, M. (2016): "Affordable housing for refugees is a major challenge", *Policy Options*, 20 de mayo de 2016: <http://policyoptions.irpp.org/magazines/may-2016/affordable-housing-for-refugees-is-a-major-challenge/>.

5. El proceso de inclusión

El modelo de inclusión en Canadá está basado en el concepto de adaptación mutua entre los/as migrantes y la sociedad canadiense, el definido modelo multicultural¹⁷⁴. Una de las señas de identidad del país es su tradición de aceptación y acogida de personas de distinta nacionalidad a lo largo de su historia, que ha dado lugar no solo a una sociedad multicultural sino a la implementación, en el año 1971, de una Política de Multiculturalismo, con la que se pretendió reconocer y apoyar el cambio demográfico de la población en las décadas previas¹⁷⁵. Posteriormente, en 1988, esta política se plasmó en la conocida Ley de Multiculturalismo Canadiense¹⁷⁶.

La diversidad es más significativa y visible en los grandes núcleos urbanos, donde importantes porcentajes de población se corresponden con minorías étnicas. En este contexto, la segregación y los distintos tipos de marginación social que vemos en muchos países europeos, prácticamente no existen, por lo que el aislamiento de personas refugiadas y solicitantes de asilo, por el mero hecho de serlo, es poco probable¹⁷⁷, si bien existen, como hemos puesto de manifiesto, ciertas dificultades para la inclusión plena de éstas últimas, dadas las limitaciones existentes en el acceso a la vivienda y a algunos servicios de asentamiento.

La baja tasa de desempleo¹⁷⁸, la existencia de un sistema de seguridad social fuerte y la implicación de la sociedad civil, posibilitan, en cierto modo, que la acogida y la inclusión de las personas refugiadas sea exitosa. Este contexto socioeconómico favorable, junto con la existencia de redes de apoyo, basadas en una visión comunitaria de la sociedad, hace que las personas refugiadas cuenten con más facilidad y oportunidades para reconstruir sus vidas. Pero, para valorar el éxito en la integración, no solo en términos económicos sino, sobre todo, social, de las personas migrantes en este país, es fundamental también prestar especial atención al papel que desempeñan las comunidades étnicas y religiosas en el proceso. En Canadá, las organizaciones religiosas y étnicas, además de ser responsables de un porcentaje elevado de patrocinios privados, desempeñan un papel muy importante en el proceso de integración de las personas refugiadas y solicitantes de asilo, y apoyan la adaptación institucional en sectores como la educación, la salud y los servicios sociales¹⁷⁹. Por ello, una de las razones por las que ambos colectivos se instalan en grandes ciudades, es que pueden tener acceso así a organizaciones con las que comparten afinidades étnicas o religiosas.

Sin embargo, algunos/as investigadores/as y académicos/as canadienses ponen de relieve la existencia de una diferencia significativa en la percepción de las personas refugiadas por parte de la sociedad, dependiendo de si estas han sido reasentadas a través de un programa de patrocinio o se encuentran en el país como resultado de la concesión de protección internacional por parte de Canadá, tras haber llegado espontáneamente a este país en lugar de por la vía del reasentamiento. Si bien las primeras serían vistas con más comprensión y compasión, la visión que se otorga a las segundas estaría más cercana a lo ilegítimo¹⁸⁰.

En general, la inclusión de las personas migrantes y refugiadas, es considerada un gran éxito en Canadá. Las numerosas encuestas y estudios realizados entre los/as ciudadanos/as canadienses no nacidos en el país re-

¹⁷⁴ PALMER, J.R.B. y ZAPATA-BARRERO, R. (2017): *Reception and inclusion of refugees. Insights for Catalonia from Canada, Portugal and Sweden*, GRITIM-UPF Policy Series, N. 6, pág. 15: <https://zenodo.org/record/835003#.WzsfPPZuJY>.

¹⁷⁵ AMSSA (2015): "Diversity and Inclusion", *Migration Matters Info Sheets*, Issue 24: <https://www.amssa.org/resources/migration-matters-info-sheet-series/>.

¹⁷⁶ Puede consultarse en el siguiente enlace: <http://laws-lois.justice.gc.ca/eng/acts/C-18.7/>.

¹⁷⁷ DIB, K. (2017): "Refugee Integration and Canadian Multiculturalism", en Korntheuer, A., Maehler, D. y P. Pritchard (eds.) (2017): *Structural Context of Refugee Integration in Canada and Germany*, GESIS Series, Vol. 15, pág. 100: https://www.gesis.org/fileadmin/upload/forschung/publikationen/gesis_reihen/gesis_schrift-enreihe/GS_15_-_Refugee_Integration_in_Canada_and_Germany.pdf.

¹⁷⁸ La tasa de desempleo en Canadá es prácticamente estructural, con un 5,7% en enero de 2018, la más baja de los últimos 42 años; en la provincia de Quebec no llega al 5% (CHAPMAN, L. (2018): "La tasa de desempleo de Canadá al nivel más bajo desde 1976", RCI: <http://www.rcinet.ca/es/2018/01/05/la-tasa-de-desempleo-de-canada-al-nivel-mas-bajo-desde-1976/>).

¹⁷⁹ DIB, K. (2017): "Refugee Integration and Canadian Multiculturalism", en Korntheuer, A., Maehler, D. y P. Pritchard (eds.) (2017): *Structural Context of Refugee Integration in Canada and Germany*, GESIS Series, Vol. 15, pág. 99: https://www.gesis.org/fileadmin/upload/forschung/publikationen/gesis_reihen/gesis_schrift-enreihe/GS_15_-_Refugee_Integration_in_Canada_and_Germany.pdf.

¹⁸⁰ EPP, M. (2017): "Refugees in Canada: A brief history", *The Canadian Historical Association Immigration and Ethnicity in Canada*, Series N. 35, Ottawa, pág. 3: <https://www.cha-shc.ca/download.php?id=2488>.

velan altos grados de sentido de pertenencia, confianza social y ciudadanía activa. La inversión realizada por el Gobierno en políticas de asentamiento, en colaboración con una amplia red de Organizaciones Proveedoras de Servicios, cuyos destinatarios abarcan a todas las personas migrantes recién llegadas al país, no únicamente a aquellas bajo protección internacional, es cuantiosa. Existe una multitud de programas de apoyo a la inclusión social que ayudan a construir comunidad, un concepto clave en la sociedad canadiense. Algunos ejemplos son la “Asociación de Inmigración Local”, asociaciones de inmigración locales que conectan a los gobiernos municipales con las instituciones públicas, las Organizaciones Proveedoras de Servicios, empleadores y otras partes interesadas, para la planificación y coordinación de los servicios a los/as recién llegados/as; o el programa “Trabajador de Asentamiento en Colegios”, que incentiva a los colegios públicos a utilizar la figura de un/a trabajador/a social, denominado/a “trabajador/a de asentamiento”, para ayudar a los/as estudiantes recién llegados/as en su proceso de inclusión en el centro educativo, enseñándoles previamente las instalaciones, explicándoles el funcionamiento y asesorándoles ante cualquier duda o inquietud. Todo ello, derivado de la atención personalizada de las necesidades de cada persona, hace que las personas migrantes, en general, y muchas refugiadas, en particular, encuentren en la sociedad canadiense un ambiente seguro y favorable para la construcción y desarrollo de una nueva vida.

Uno de los programas de inclusión más importantes, que forma parte de los “Programas de Asentamiento e Integración”, es el de enseñanza del idioma: francés en Quebec e inglés en el resto de Canadá. Las clases de inglés o francés son gratuitas a través del programa “Aprendizaje de la Lengua para Recién Llegados a Canadá”, financiado por Inmigración, Refugiados y Ciudadanía (y el Ministerio de Inmigración, Diversidad e Inclusión de Quebec, en esta provincia). Para que los padres y madres de familias puedan acudir a estas clases, existe el programa “Cuidados para Niños Recién Llegados”, que ofrece cuidado gratuito a los niños y niñas de las familias, en un entorno multicultural también enfocado al aprendizaje de la lengua, durante el periodo de tiempo en que sus padres asisten a las clases¹⁸¹.

Pero, pese a todas estas buenas prácticas, cabe señalar que, a pesar del aumento de fondos de Inmigración, Refugiados y Ciudadanía destinados a las políticas de inclusión con motivo de la acogida de las personas refugiadas de origen sirio en los años 2016 y 2017, siguen existiendo limitaciones en el acceso a servicios por parte de las personas refugiadas. Una deficiencia encontrada en el sistema de programas es la falta de intérpretes, sobre todo de lenguas con baja incidencia, y la falta de preparación de los/as trabajadores/as, especialmente en relación al abordaje de los traumas y la derivación de las personas a los servicios de salud mental, lingüística y culturalmente adecuados¹⁸². Ante al gran número de reasentamientos realizados en los dos últimos años, la preocupación por el proceso de inclusión de estas personas es creciente¹⁸³.

5.1. Acceso a la asistencia sanitaria

El acceso al sistema de salud también es financiado por el Gobierno a través del “Programa Federal de Seguro de Salud Provisional”, que proporciona cobertura sanitaria temporal a las personas refugiadas, y también a las solicitantes de asilo, hasta que obtienen el seguro de salud provincial o territorial¹⁸⁴. Una vez obtenido el seguro provincial, proceso que suele tardar unos tres meses desde que se solicita, el Programa Federal de Seguro de Salud Provisional sigue cubriendo servicios complementarios a las personas refugiadas reasentadas mediante patrocinio gubernamental y patrocinio mixto hasta que finaliza el apoyo público de estas personas.

¹⁸¹ KATSIAFICAS, C., MCHUGH, M. y M. PARK (2018): *Responding to the ECEC needs of children of refugees and asylum seekers in Europe and North America*, Migration Policy Institute, pág. 23: <https://www.migrationpolicy.org/research/responding-ecec-needs-children-refugees-asylum-seekers-europe-north-america>.

¹⁸² *Ibidem*, pág. 24.

¹⁸³ MEHLER, A. (2017): “Canada to take immigrants at ‘gradual’ pace amid integration concerns”, *Reuters*, 2 de noviembre de 2017: <https://www.reuters.com/article/us-canada-immigration/canada-to-take-in-migrants-at-gradual-pace-amid-integration-concerns-idUSKBN1D22N3?feedType=RSS&feedName=worldNews>.

¹⁸⁴ Canadá cuenta con un sistema de atención sanitaria universal que funciona a través de programas de seguro de salud provinciales y territoriales. Para ser elegible a la cobertura provincial, algunas provincias, como Ontario y Quebec, exigen la residencia previa en el territorio durante al menos tres meses consecutivos.

Hay diferentes tipos de cobertura dentro del Programa Federal de Seguro de Salud Provisional: la cobertura básica, similar a la de los seguros provinciales de salud¹⁸⁵; la cobertura suplementaria, similar también a la provista por las provincias y los territorios para quienes reciben asistencia social¹⁸⁶; y las coberturas de prescripción médica y de pruebas médicas para personas migrantes, dedicadas a la prescripción de medicamentos y pruebas médicas. El contenido de la cobertura sanitaria para las personas migrantes en Canadá, incluyendo refugiadas y solicitantes de asilo, es bastante amplio en su conjunto, aunque hay que señalar que esta realidad está estrechamente relacionada con los vaivenes políticos de los programas de control migratorio¹⁸⁷. Recientemente, en algunas zonas del país, como la provincia de Quebec, la comunidad médica se ha negado a atender a personas solicitantes de asilo en protesta por los problemas burocráticos que conlleva: dificultad para probar su identidad, retrasos en el reembolso de las tasas por parte del Gobierno federal, pérdida de dinero, etc. Este hecho impacta de manera directa en las personas en situación de mayor vulnerabilidad y dificulta sobremanera su acceso a la salud¹⁸⁸.

5.2. Acceso a la educación

De acuerdo con la Ley de Inmigración y Protección de Refugiados: “Todo menor de edad en Canadá, que no sea hijo de residente temporal no autorizado para trabajar o estudiar, está autorizado a estudiar en los niveles preescolar, primario o secundario”¹⁸⁹. Sin embargo, no existe ninguna política federal que regule el acceso a la educación¹⁹⁰. El sistema educativo de Canadá es altamente descentralizado: es el único país industrializado que no cuenta con un departamento federal o estatal de educación¹⁹¹. En cada una de las diez provincias y tres territorios que lo conforman, las competencias sobre el desarrollo y la implementación de la política educativa son compartidas entre el gobierno central y las juntas escolares elegidas localmente. Como resultado, cada provincia y territorio tiene su propia política y estructura educativa. Así, las diferentes provincias y territorios han ido adoptando paulatinamente sus sistemas educativos para que dicho acceso a la educación por parte de las niñas y niños refugiados/as y solicitantes de asilo sea posible, siendo Quebec la última en hacerlo, en 2017.

Generalmente, para que los hijos e hijas menores de solicitantes de asilo puedan ser escolarizados/as, ha de probarse documentalmente la residencia de los padres en la provincia. Las juntas locales de los colegios han desarrollado diferentes fórmulas para apoyar la inscripción de las niñas y niños solicitantes de asilo y refugiados/as. Un ejemplo son los “centros de acogida” de algunas juntas escolares de la provincia de Ontario, para apoyar a los/as estudiantes y sus familias en la toma de decisiones sobre la inscripción y la selección de los cursos de

¹⁸⁵ La cobertura básica del Programa incluye servicios hospitalarios y ambulatorios, consultas con médicos/as, enfermeros/as y otros/as profesionales de la salud con licencia en Canadá, atención pre y postnatal, servicios de laboratorio, diagnóstico y ambulancia (Government of Canada (2018): “Interim Federal Health Program: Summary of Coverage”: <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/services/refugees/help-within-canada/health-care/interim-federal-health-program/coverage-summary.html>).

¹⁸⁶ La cobertura suplementaria del Programa incluye atención dental y oftalmológica urgente, cuidados a domicilio y a largo plazo, servicios de profesionales de la salud asociados/as (incluidos/as psicólogos/as clínicos, psicoterapeutas, pedagogos/as y fisioterapeutas, entre otros/as) y dispositivos de asistencia, suministros y equipos médicos (equipos ortopédicos y protésicos, ayudas de movilidad, audífonos, suministros para diabéticos, suministros para incontinencia y equipos de oxígeno) (Government of Canada (2018): “Interim Federal Health Program: Summary of Coverage”: <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/services/refugees/help-within-canada/health-care/interim-federal-health-program/coverage-summary.html>).

¹⁸⁷ Estos cambios llevaron a una serie de recortes, entre 2012 y 2016, en la atención sanitaria de las personas refugiadas, diferenciándolas por categorías, lo que dio lugar a confusión en las propias administraciones públicas y a falta de claridad dentro de las compañías de salud, que produjo, además, actitudes negativas hacia las personas refugiadas, tanto por parte del personal sanitario como por parte de la ciudadanía (para más información respecto a los cambios en la cobertura sanitaria de personas solicitantes de asilo y refugiadas en dichos años, consultar: DAS, M., HYNIE, M. y K. QASIM (2017): “Access to Health Care in Canada”, en Korntheuer, A., Maehler, D. y P. Pritchard (eds.) (2017): *Structural Context of Refugee Integration in Canada and Germany*, GESIS Series, Vol. 15, págs. 83-4).

¹⁸⁸ Entrevista con el Centro Universitario Integrado de Salud y Servicios Sociales del Centro Oeste de la Isla de Montreal (Montreal, 24 de julio de 2018).

¹⁸⁹ Immigration and Refugee Protection Act (2001): Artículo 30(2): *Minor Children*: <https://laws-lois.justice.gc.ca/eng/acts/i-2.5/FullText.html> (traducción propia). El número de años de años que comprenden los tres niveles de educación varía de unas provincias a otras, comenzando a los 5 o 6 y pudiendo acabar a los 16, los 18 o, en algunos casos, los 14 años.

¹⁹⁰ VANDERPLAAT, M. (2017): “Refugee Access to Education in Canada”, en Korntheuer, A., Maehler, D. y P. Pritchard (eds.) (2017): *Structural Context of Refugee Integration in Canada and Germany*, GESIS Series, Vol. 15, pág. 53: https://www.gesis.org/fileadmin/upload/forschung/publikationen/gesis_reihen/gesis_schriftreihe/GS_15_-_Refugee_Integration_in_Canada_and_Germany.pdf.

¹⁹¹ VANDERPLAAT, M. (2017): “Refugee Access to Education in Canada”, en Korntheuer, A., Maehler, D. y P. Pritchard (eds.) (2017): *Structural Context of Refugee Integration in Canada and Germany*, GESIS Series, Vol. 15, pág. 53: https://www.gesis.org/fileadmin/upload/forschung/publikationen/gesis_reihen/gesis_schriftreihe/GS_15_-_Refugee_Integration_in_Canada_and_Germany.pdf.

secundaria¹⁹². En la educación postsecundaria, tanto los hijos e hijas de solicitantes de asilo como los/as propios solicitantes son considerados/as estudiantes internacionales y tienen que pagar, por tanto, las cuotas establecidas para los mismos¹⁹³. Aunque desde el año 2003 las personas solicitantes de asilo y refugiadas pueden acceder al “Programa de Préstamos de Estudio de Canadá”, el pago de las tasas sigue siendo una barrera para muchas de estas personas en el acceso a la educación postsecundaria¹⁹⁴.

Por otra parte, hay que señalar que, tras la llegada de numerosas familias sirias con hijos/as en el año 2016, los sistemas educativos de Canadá se vieron sobrepasados en sus capacidades para atender las necesidades psicossociales y lingüísticas de las niñas y niños sirios. Para abordarlo, se emplearon fondos provinciales adicionales para mejorar los programas y contratar a psicólogos/as educativos/as, especialistas en lenguaje y educadores/as de apoyo¹⁹⁵.

5.3. Acceso al empleo

Las personas refugiadas reasentadas en Canadá pueden acceder al mercado laboral nada más llegar al país, del mismo modo que las personas solicitantes de asilo pueden solicitar de forma telemática un permiso de trabajo una vez formalizan su solicitud de asilo.

Durante el año 2017, el retraso en trámites básicos como la determinación de la elegibilidad para solicitar asilo en el país y las demoras en la aprobación de los permisos de trabajo, daban lugar a largos plazos de espera para la consecución del permiso laboral. Los reclamos para la agilización de la aprobación de los permisos de trabajo¹⁹⁶, han dado lugar a que, en la actualidad, estos sean expedidos en un plazo inferior a un mes¹⁹⁷, permitiendo así a las personas solicitantes de asilo poder sostenerse económicamente, a sí mismas y a sus familias, si encuentran un empleo. Para ello, las personas solicitantes de asilo pueden tener acceso a programas públicos de empleabilidad, financiados por los gobiernos provinciales, excepto si se encuentran en la provincia de Quebec, donde no se les permite optar a estos programas considerando la incertidumbre de cuál va a ser el resultado de su solicitud de asilo¹⁹⁸.

Los distintos estudios sobre la integración de las personas refugiadas en Canadá llegan a conclusiones comunes en algunos ámbitos como el empleo. Las personas refugiadas reasentadas mediante el programa de patrocinio privado muestran una tendencia a incorporarse al mercado laboral antes que las reasentadas a través del programa público, así como también consiguen mayores ingresos económicos en los primeros años de estancia en el país¹⁹⁹. Asimismo, estudios realizados sobre las personas refugiadas de nacionalidad siria reasentadas en Canadá muestran que las reasentadas mediante el programa gubernamental tienen tasas de empleo más bajas (en torno al 10%), frente a las reasentadas a través del programa privado (más de la mitad con trabajo)²⁰⁰. Esto se explica,

¹⁹² GIAMBRONE, A. (2017): “The Educational System in Canada”, en Korntheuer, A., Maehler, D. y P. Pritchard (eds.) (2017): *Structural Context of Refugee Integration in Canada and Germany*, GESIS Series, Vol. 15, pág. 45: https://www.gesis.org/fileadmin/upload/forschung/publikationen/gesis_reihen/gesis_schriftenreihe/GS_15_-_Refugee_Integration_in_Canada_and_Germany.pdf.

¹⁹³ Ídem.

¹⁹⁴ *Ibidem*, pág. 46.

¹⁹⁵ VANDERPLAAT, M. (2017): “Refugee Access to Education in Canada”, en Korntheuer, A., Maehler, D. y P. Pritchard (eds.) (2017): *Structural Context of Refugee Integration in Canada and Germany*, GESIS Series, Vol. 15, pág. 54: https://www.gesis.org/fileadmin/upload/forschung/publikationen/gesis_reihen/gesis_schriftenreihe/GS_15_-_Refugee_Integration_in_Canada_and_Germany.pdf.

¹⁹⁶ En el verano de 2017, las personas solicitantes de asilo comenzaron a reclamar la agilización de la expedición de los permisos de trabajo, para poder contribuir así a la economía del país y poder costearse la vida en el mismo. CBC (2017): “We want to work: Asylum seekers, groups call on Ottawa to issue work permits”, *CBC News*, 18 de agosto de 2017: <http://www.cbc.ca/news/canada/montreal/quebec-asylum-seekers-work-permits-1.4251960>.

¹⁹⁷ Government of Canada (2018): “Irregular border crossings – What is Canada doing?”: <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/news/2018/07/irregular-border-crossings--what-is-canada-doing.html>.

¹⁹⁸ 211 Grand Montréal (2018): “Information for Asylum Seekers”: <https://www.211qc.ca/en/immigration-and-cultural-communities/asylum-seekers>.

¹⁹⁹ AMSSA (2017): “Integration Outcomes of Resettled Refugees in Canada”, *Migration Matters Info Sheets*, Issue 38: <https://www.amssa.org/resources/migration-matters-info-sheet-series/>.

²⁰⁰ LOWRIE, M. (2017): “Integration still a challenge for Syrian refugees one year later: researchers”, *CTVNews*, 16 de marzo de 2017: <https://www.ctvnews.ca/canada/integration-still-a-challenge-for-syrian-refugees-one-year-later-researchers-1.3328739>.

en parte, por la incidencia de un nivel formativo más bajo e inferiores conocimientos del idioma entre las personas refugiadas reasentadas mediante el programa gubernamental; también está relacionado con el hecho de que las reasentadas a través del programa privado suelen contar con familiares y amigos/as, y construyen círculos de apoyo de forma más temprana que las reasentadas por los programas gubernamental y mixto, gracias a la ayuda de sus patrocinadores, lo que se traduce en contactos que facilitan la búsqueda de empleo.

No obstante, el acceso al mercado laboral supone una dificultad generalizada para la mayoría de las personas refugiadas en Canadá y sus tasas de desempleo son sensiblemente más altas que las de otros grupos de migrantes en Canadá cinco años después de su llegada²⁰¹. De media, a las personas refugiadas les lleva un total de entre 12 y 15 años alcanzar tasas de empleo e ingresos comparables a los de las personas de origen canadiense²⁰². Los principales problemas detectados, que ayudan a explicar esta realidad, están relacionados con el aprendizaje de la lengua y con el reconocimiento y convalidación de títulos de estudio²⁰³.

5.4. Personas en situación de vulnerabilidad

Tanto la Ley de Inmigración y Protección de Refugiados como las políticas de inclusión elaboradas por el departamento federal de Inmigración, Refugiados y Ciudadanía, recogen el abordaje particular y el tratamiento personalizado de personas con necesidades especiales. Las personas víctimas de trata y tortura, los/as menores no acompañados/as, las mujeres en riesgo y las personas LGTB²⁰⁴ son algunos de estos colectivos, para los que existen programas especiales de inclusión desarrollados por las Organizaciones Proveedoras de Servicios y ONG. Asimismo, la Comisión de Inmigración y Refugiados asigna los casos de personas pertenecientes a estos colectivos a instructores/as con formación específica en la vulnerabilidad de que se trate²⁰⁵, pudiendo designar también, en caso necesario, un/a representante que proteja los intereses de la persona, le guíe y le ayude durante el procedimiento.

Cabe destacar que Canadá es uno de los países pioneros en la concesión de protección internacional y el reasentamiento de personas pertenecientes al colectivo LGTB, cuyas siglas, en este país, se extienden a LGBTQ+ para incluir a las comunidades *queer* y *two-spirits*. La *Rainbow Refugee Society*, fundada en Vancouver hace casi dos décadas, es una de las organizaciones canadienses con más trayectoria en el apoyo a este amplio colectivo. En la actualidad, coordina, en asociación con Inmigración, Refugiados y Ciudadanía, el “Proyecto de Asistencia *Rainbow Refugee*”, un programa de patrocinio mixto de alcance nacional para el reasentamiento de solicitantes de asilo pertenecientes a este colectivo, en el que se han involucrado grupos de 14 de ciudades del país²⁰⁶. Otras ONG como *Capital Rainbow Refuge*, en Ottawa, o *Rainbow Railroad* y la Iglesia de la Comunidad Metropolitana, en Toronto, forman parte de las organizaciones socias que promueven el patrocinio a través de dicho programa. La *Rainbow Refugee Society* ha suscrito, además, otro acuerdo con Inmigración, Refugiados y Ciudadanía, que le ha permitido la puesta en marcha de un proyecto piloto para impulsar el reasentamiento de personas LGBTQ+ refugiadas a través del programa mixto²⁰⁷. Hay que señalar, asimismo, que el personal de la Comisión de Inmigración

²⁰¹ GARCEA, J. y WILKINSON, L. (2017): *The Economic Integration of Refugees in Canada: A Mixed Record?*, Migration Policy Institute, pág. 9: <https://www.migration-policy.org/research/economic-integration-refugees-canada-mixed-record>.

²⁰² AMSSA (2017): “Integration Outcomes of Resettled Refugees in Canada”, *Migration Matters Info Sheets*, Issue 38: <https://www.amssa.org/resources/migration-matters-info-sheet-series/>. Para más información sobre el impacto económico de las personas inmigrantes en Canadá, en el siguiente enlace puede consultarse el Informe Técnico de la Base de Datos Longitudinal de Inmigración, publicado en enero de 2018 por el Departamento de Estadística de Canadá, con información disponible desde 1980: <https://www150.statcan.gc.ca/n1/en/pub/11-633-x/11-633-x2018011-eng.pdf?st=5XIQAR3e>.

²⁰³ El proceso de homologación de títulos puede demorarse más de cinco años y, después, puede ser requerida formación complementaria o experiencia de trabajo adicional en Canadá para poder ejercer la profesión.

²⁰⁴ En adelante LGTB entendido como lesbianas, gays, transexuales, bisexuales, transgénero, intersexuales y otras formas de diversidad sexual y afectiva.

²⁰⁵ La Comisión de Inmigración y Refugiados cuenta con directrices internas relativas a civiles no combatientes que huyen de persecución en situaciones de guerra civil, menores, mujeres que huyen de persecución por motivos de género, casos relacionados con la orientación sexual, la identidad y la expresión de género, y otras personas vulnerables: <https://irb-cisr.gc.ca/en/legal-policy/policies/Pages/chairperson-guideline.aspx>.

²⁰⁶ Rainbow Refugee (2018): <https://www.rainbowrefugee.com/>.

²⁰⁷ En el marco de este acuerdo especial, el periodo de apoyo público del programa mixto tiene una duración de tres meses y el apoyo privado de la comunidad patrocinadora, que ha asociarse con una organización Titular de Acuerdos de Patrocinio, en el caso de no serlo, se extiende por nueve meses (Rainbow Refugee (2018): <https://www.rainbowrefugee.com/>).

y Refugiados cuenta con formación específica para tratar las solicitudes de asilo de personas que se enfrentan a violencia y persecución relacionadas con la diversidad sexual y la identidad de género.

5.4.1. Niños y niñas no acompañados/as solicitantes de asilo y reasentados/as

Los/as menores no acompañados/as en Canadá²⁰⁸, independientemente de su nacionalidad, son considerados/as un grupo en situación particularmente vulnerable y existe para ellos/as un Protocolo de Tutela mediante el cual se procura el cuidado del niño o la niña a largo plazo, primando “el interés superior del/la menor”²⁰⁹. Este cuidado, ha de garantizarse en la medida de lo posible mediante una relación familiar en un ambiente seguro hasta que el/la joven cumpla la mayoría de edad (la mayoría de edad varía de unas provincias y territorios a otros, entre los 16 y los 19 años); dicha relación puede ser provista por una persona adulta que se convierta en su tutor/a legal. Los/as menores, no obstante, son consultados/as durante el proceso y se les permite expresar su punto de vista acerca de los trámites realizados para su cuidado.

Cuando niñas y niños migrantes no acompañados/as llegan a Canadá cruzando la frontera con Estados Unidos por sus propios medios y son interceptados/as por la Agencia de Servicios Fronterizos de Canadá, se activa el Protocolo de Tutela²¹⁰. La persona asignada a cargo del/la menor ha de comunicarle su derecho a solicitar protección internacional; en caso de que desee ejercerlo, la Comisión de Inmigración y Refugiados le designa un/a representante²¹¹, que ha de asistirle durante el procedimiento de asilo ayudándole a reunir las pruebas pertinentes y a preparar la entrevista de asilo²¹². Este/a representante ha de acompañar al/la menor durante todo el procedimiento, incluyendo el periodo de recurso, en caso de que lo hubiera.

A través de los programas de reasentamiento, en ocasiones también llegan niñas y niños no acompañados/as a Canadá, siempre mayores de 10 años. En el caso de los/as menores de 10 años, salvo contadas excepciones, solo pueden viajar a Canadá a través de alguno de estos programas acompañados de una persona adulta, y los miembros de la familia nuclear u otros familiares en Canadá han de hacerse cargo de todos los gastos asociados al viaje del/la menor²¹³. Sin embargo, los/as menores no acompañados/as sin lazos familiares en el país, no son elegibles para el reasentamiento, debido a una moratoria vigente desde hace más de una década que los/as excluye²¹⁴.

La responsabilidad de poner en marcha el Protocolo de Tutela y de atender las necesidades especiales de los niñas y niñas menores de edad recae en los servicios sociales de cada provincia, por lo que, en la práctica, los cuidados que reciben pueden variar de un sitio a otro.

5.4.2. Mujeres víctimas de violencias y personas víctimas de tráfico y trata

Canadá cuenta con un “Programa para Mujeres en Riesgo” a través del cual procura la protección y asistencia de mujeres refugiadas en situaciones críticas. La denominación “mujeres en riesgo” proviene de un programa de apoyo lanzado por el ACNUR en 1988 para mejorar las oportunidades de reasentamiento de mujeres en situación

²⁰⁸ El periodo de minoría de edad varía de unas provincias y territorios del país a otros, pudiendo finalizar a los 16, los 18 o los 19 años (Government of Canada (2013): “Provincial definitions of a minor”: <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/corporate/publications-manuals/operational-bulletins-manuals/refugee-protection/canada/processing-provincial-definitions-minor.html>).

²⁰⁹ Government of Canada (2016): “Dependent minors – Guardianship protocol” (traducción propia): <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/services/refugees/canada-role/guardianship.html>.

²¹⁰ En caso de que el/a menor no porte documentos de identidad, la determinación de la edad se lleva a cabo a partir de las declaraciones del/a propio/a menor, prescindiendo de exámenes médicos (físicos o psicológicos).

²¹¹ Funcionarios/as o abogados/as independientes con formación específica.

²¹² Entrevista persona con la Comisión de Inmigración y Refugiados de Canadá (Toronto, 19 julio de 2018).

²¹³ Government of Canada (2016): “Dependent minors – Guardianship protocol”: <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/services/refugees/canada-role/guardianship.html>.

²¹⁴ Citizenship and Immigration Canada (2009): *OP 5. Overseas Selection and Processing of Convention Refugees Abroad Class and Members of the Humanitarian-protected Persons Abroad Class*, pág. 101: <https://www.canada.ca/content/dam/ircc/migration/ircc/english/resources/manuals/op/op05-eng.pdf>; UNHCR (2018): “Canada. By the Government of Canada”, *Country Chapters – UNHCR Resettlement Handbook*, pág. 11: <http://www.unhcr.org/protection/resettlement/4a2ccf4c6/unhcr-resettlement-handbook-country-chapters.html>.

de vulnerabilidad. Este programa ha favorecido que, en la evaluación del perfil de las personas refugiadas susceptibles de reasentamiento, se dé un mayor peso a las circunstancias que sufren, especialmente en el caso de las mujeres, las cuales, además, se ven enfrentadas a situaciones especiales.

Canadá considera mujeres en riesgo a aquellas “sin la protección normal de la unidad familiar que se encuentran en situaciones precarias [y] donde las autoridades locales no pueden garantizar su seguridad”²¹⁵. Estas mujeres reciben prioridad para ser reasentadas por el Gobierno canadiense y ser canalizadas a través del programa de reasentamiento público diseñado para personas refugiadas en graves situaciones de vulnerabilidad. Este programa contempla un periodo de patrocinio de dos años, tiempo durante el cual la persona puede complementar su proceso de inclusión con tratamiento especializado, disponible únicamente en algunas ciudades del país. La canalización por este programa después de la llegada a Canadá, es posible si se detecta en la persona un grado de vulnerabilidad mayor al reportado inicialmente.

Una vez en Canadá, existen organizaciones como *Immigrant Women Services Ottawa*²¹⁶ que, con financiación de Inmigración, Refugiados y Ciudadanía y del gobierno provincial, atienden de manera pormenorizada las necesidades especiales de las mujeres migrantes y refugiadas (aunque no solicitantes de asilo), en este caso, en la ciudad de Ottawa. El espectro de apoyo cubre un amplio rango, que va desde servicios de asentamiento e inclusión, como formación en el idioma y otras competencias básicas, hasta apoyo psicológico y asistencia para madres o hijos/as con alguna diversidad funcional, pasando por actividades sociales, ayuda en el cuidado y la educación de los/as hijos/as, servicios de traducción e interpretación o asesoramiento legal y eventual acogida en caso de abusos o violencia de género (también disponible para las mujeres solicitantes de asilo)²¹⁷. Asimismo, todas las Organizaciones Proveedoras de Servicios y ONG que trabajan con personas migrantes en las principales ciudades de Canadá, entre las que podemos destacar entidades como COSTI, en Toronto y en las regiones de York y Peel, que ofrecen servicios transversales para mujeres.

Por otra parte, cabe hacer mención a las personas víctimas de trata, tortura o violencia, las cuales también son susceptibles de ser reasentadas en Canadá a través del programa de Asistencia Conjunta. De acuerdo con las Organizaciones Proveedoras de Servicios con las que el equipo de CEAR se reunió durante la misión, los casos de personas víctimas de situaciones graves de violencia o tortura, así como de víctimas de tráfico y trata de personas son muy reducidos en Canadá. Esto se debe a la propia ubicación geográfica del país, su particular contexto migratorio y la fuerte legislación al respecto, que puede acarrear penas de cadena perpetua para las personas responsables de tráfico y/o trata²¹⁸, sin descartar la falta de una identificación apropiada de estos casos, que también podría ser otra de las razones que expliquen la escasa identificación de este tipo de víctimas en Canadá.

5.5. Reunificación familiar: OYW y patrocinio de familiares

Si bien los aspectos clave para medir el éxito del proceso de inclusión de las personas refugiadas en la sociedad de acogida suelen ser el acceso al mercado laboral, al mercado privado de la vivienda y a los sistemas de educación y salud, no podemos obviar la importancia que la reagrupación familiar y el derecho a vivir en familia tienen para estas personas, pues es lo que, en muchas ocasiones, les permite comenzar una nueva vida lejos de sus países de origen y no verse estancadas en el intento o sumidas en la preocupación por la situación de sus seres queridos, de quienes se han visto obligadas a separarse.

²¹⁵ Citizenship and Immigration Canada (2009): *OP 5. Overseas Selection and Processing of Convention Refugees Abroad Class and Members of the Humanitarian-protected Persons Abroad Class*, pág. 30: <https://www.canada.ca/content/dam/ircc/migration/ircc/english/resources/manuals/op/op05-eng.pdf> (traducción propia).

²¹⁶ Immigrant Women Services Ottawa: <https://www.immigrantwomenservices.com/>.

²¹⁷ Entrevista personal con la organización *Immigrant Women Services Ottawa* (19 de julio de 2018).

²¹⁸ Immigration and Refugee Protection Act (2001): Artículos 117 a 120: <https://laws-lois.justice.gc.ca/eng/acts/i-2.5/FullText.html>.

La Ley de Inmigración y Protección de Refugiados recoge como objetivo “apoyar la autosuficiencia y el bienestar socioeconómico de las personas refugiadas facilitándoles la reagrupación en Canadá con los miembros de su familia”²¹⁹, es por ello que los programas de reasentamiento de personas refugiadas en Canadá contemplan y favorecen el reasentamiento de familias y no solamente de individuos. Cuando esto no es posible, uno de los programas existentes para facilitar la pronta reunificación familiar es el denominado “Ventana de Oportunidad de Un Año” (OYW)²²⁰, que permite a las personas refugiadas, tanto las reasentadas como aquellas que han obtenido protección internacional tras solicitar asilo en Canadá, traer a sus familiares inmediatos: esposas y esposos o pareja, hijas e hijos dependientes²²¹ y los/as de éstos/as, en caso de que se tuvieran. Si dichos familiares no han podido acompañar a la persona en su reasentamiento como refugiada en Canadá, ésta puede solicitar, en el marco de un año tras su llegada al país, el programa para el reasentamiento de sus familiares. En paralelo, éstos también deben solicitar el programa en una oficina de Inmigración, Refugiados y Ciudadanía en el exterior, en el marco del año desde que su familiar llegó al país. Las solicitudes son procesadas como familiares dependientes de dicha persona, por lo que no es necesario que cumplan con la definición de personas refugiadas por sí mismas, obteniendo el mismo estatus que el del familiar principal residente en Canadá, si bien deben reunir los criterios básicos de admisibilidad en el país²²². En el caso de que los trámites para la llegada de los familiares a Canadá comiencen dentro del periodo de patrocinio, los patrocinadores de la persona refugiada solicitante de la reunificación familiar a través del programa Ventana de oportunidad de Un Año se convierten en responsables de la financiación de las necesidades de reasentamiento de los familiares a reunificar²²³.

Las personas refugiadas cuya protección ha sido concedida en Canadá tras haber solicitado asilo también pueden acogerse a este programa una vez han obtenido el permiso de residencia permanente. Es en la solicitud del mismo cuando, tanto las personas refugiadas reasentadas como las que se les ha concedido la protección en Canadá, han de declarar quiénes son los miembros de la familia nuclear, aunque no le acompañen en Canadá; este paso es crucial pues determina la posterior elegibilidad de los familiares para el programa Ventana de oportunidad de Un Año²²⁴. Este programa, sin embargo, cuenta con importantes limitaciones en su aplicación práctica, que se condensan en la restricción temporal, las elevadas tasas²²⁵, la limitada definición de familia nuclear, el requisito de probar la autenticidad de los lazos familiares y los retrasos en el proceso de tramitación²²⁶. Si a la larga duración del proceso se le une la prolongación de otros como el reasentamiento en sí, se multiplican los casos de familias cuyos miembros se ven en la obligación de estar separados durante años.

Junto a este acotado programa, Inmigración, Refugiados y Ciudadanía ofrece otro, denominado “Patrocinio de Padres y Abuelos”, cuyo acceso no es exclusivo para las personas refugiadas²²⁷. El periodo de solicitud de este programa se abre cada mes de enero y suele durar unos días; las solicitudes admitidas a trámite son bastante restringidas, y la persona solicitante debe acreditar un mínimo de ingresos. Asimismo, existe la posibilidad de que

²¹⁹ Immigration and Refugee Protection Act (2001): Artículo 3 (2)(f): <https://laws-lois.justice.gc.ca/eng/acts/i-2.5/FullText.html> (traducción propia).

²²⁰ La solicitud del programa puede consultarse en el siguiente enlace: <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/services/application/application-forms-guides/request-process-family-members-under-year-window-opportunity-provisions.html>.

²²¹ Se entiende por hijos/as dependientes los/as menores de 22 años, no casados/as ni con pareja de hecho, o mayores de 22 años que no pueden ser autosuficientes económicamente debido a alguna condición física o mental, siendo la no suficiencia económica lo que determina la dependencia, y no el condicionamiento físico o mental (Government of Canada (2018): “Dependent children”: <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/corporate/publications-manuals/operational-bulletins-manuals/permanent-residence/non-economic-classes/dependent-children.html>).

²²² Government of Canada (2017): “Procedure: One-year window of opportunity provision”: <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/corporate/publications-manuals/operational-bulletins-manuals/refugee-protection/resettlement/processing-procedure-year-window-opportunity-provision.html>; Catholic Crosscultural Services (2018): “Family Reunification & One-Year Window”, *Refugee Sponsorship Training Program*: <http://www.rstp.ca/en/refugees/family-reunification-one-year-window/>.

²²³ El Gobierno de Canadá, no obstante, contacta con los patrocinadores para comunicar quiénes son los familiares que van a ser reasentados/as, aunque estuviesen registrados/as como no acompañantes al comienzo del patrocinio, y verificar que los patrocinadores pueden brindarles apoyo y hacerse cargo de todos los gastos derivados. En caso negativo, existe la posibilidad de buscar a otros patrocinadores o de que Inmigración, Refugiados y Ciudadanía considere la expedición de un permiso de inmigración en *Human and Compassionate Grounds*, así como de que la solicitud sea denegada.

²²⁴ Catholic Crosscultural Services (2018): “Family Reunification & One-Year Window”, *Refugee Sponsorship Training Program*: <http://www.rstp.ca/en/refugees/family-reunification-one-year-window/>.

²²⁵ Las tasas vigentes en 2018 son de 550\$ canadienses por la pareja y 150\$ por cada hijo/a dependiente.

²²⁶ DARGY, T. (2016): “Family Reunification in Canada: Towards Authentic Humanitarianism”, *Canadian Association for Refugee and Forced Migration Studies*: <http://carfms.org/research-and-papers/carfms-student-essay-contest/graduate/>.

²²⁷ La solicitud del programa puede consultarse en el siguiente enlace: <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/services/application/application-forms-guides/sponsorship-parents-grandparents.html>.

las personas refugiadas en Canadá patrocinan el reasentamiento de sus familiares a través del programa privado, para lo cual los familiares deben cumplir los mismos requisitos que cualquier otra persona susceptible de ser reasentada en Canadá como refugiada a través de este programa.

En el caso de Quebec, la reagrupación familiar únicamente puede llevarse a cabo en forma de patrocinio: las personas refugiadas en la provincia que quieran traer a sus familiares, han de patrocinar su reasentamiento. Para ello, el Ministerio de Inmigración, Diversidad e Inclusión de Quebec exige una serie de requisitos, como cierto nivel de ingresos²²⁸ y medios para hacerse cargo de las tasas del programa²²⁹, además de todos los gastos derivados del mismo durante un periodo de tiempo determinado²³⁰, y estar libre de antecedentes de abuso sexual u otros delitos. Los familiares a los que puede patrocinarse, en este caso, abarcan no solamente a los del núcleo familiar: esposo/a, pareja conyugal o de facto e hijos/as dependientes, sino también a padre, madre y abuelos/as, y a hermanos/as, sobrinos/as y nietos/as, que sean huérfanos/as, menores de edad y no estén casados/as o tengan pareja de hecho²³¹. La solicitud del patrocinio, no obstante, ha de realizarse ante el Gobierno federal, concretamente ante Inmigración, Refugiados y Ciudadanía, la única institución con potestad para aprobar la admisión de personas extranjeras en el país y determinar quién puede patrocinar la entrada de estas. Si la solicitud es aprobada, entonces el proceso puede continuar a través del Ministerio de Inmigración, Diversidad e Inclusión de Quebec, si bien la decisión final sobre el mismo recae en Inmigración, Refugiados y Ciudadanía, desde donde ha de aprobarse el permiso de residencia permanente solicitado por la persona patrocinada, que debe cumplir con los controles médicos y de seguridad aplicados a cualquier nacional de otro país que llega a Canadá. Una vez aprobado, el principal obstáculo práctico se encuentra en la larga duración que conlleva el reasentamiento (desde meses hasta años). En cualquiera de los casos, los permisos de residencia permanente concedidos a los familiares reasentados/as en Canadá no están incluidos en los cupos migratorios anuales de “Refugiados y Personas Protegidas”, se recogen en una categoría independiente denominada “Familia”. La cifra prevista para alcanzar en el año 2018 es de 86.000 permisos²³².

6. Exploración de nuevas vías de protección

Como alternativa a los caminos clásicos que conducen a la protección de las personas que buscan refugio: la garantía del ejercicio del derecho de asilo y las políticas de reasentamiento, Canadá explora vías alternativas con las que poder brindar oportunidades a personas en necesidad de protección que no alcanzan los criterios definidos para optar a ellas y tampoco tienen medios suficientes para recurrir a otras alternativas.

6.1. Programa de Refugiados Estudiantes

El “Programa de Refugiados Estudiantes”, planteado como una solución duradera para jóvenes refugiados/as, es un ejemplo de iniciativa consolidada y exitosa a partir de la cual comienzan a repensarse otras alternativas, susceptibles de ser canalizadas por las vías de la educación, la reunificación familiar y la movilidad laboral. El programa fue lanzado por la ONG *World University Service of Canada* en 1978, en la provincia de Ontario, para promover el reasentamiento brindando oportunidades de formación en educación superior²³³. En su larga trayectoria

²²⁸ Los recursos financieros requeridos durante el año 2018 pueden consultarse en el siguiente enlace: <http://www.immigration-quebec.gouv.qc.ca/en/immigrate-settle/family-reunification/requirements-sponsor/specific-requirements/financial-standards/index.html>.

²²⁹ Durante el año 2018, la tasa a pagar por el patrocinio de una persona es de 279\$ canadienses, más 112\$ por cada persona adicional.

²³⁰ Los periodos de duración del patrocinio pueden oscilar entre los tres años, para el reasentamiento de parejas e hijos/as de 16 o más años de edad, y los diez años, en el caso de hijos/as menores de 16 años y otros familiares.

²³¹ Gouvernement du Québec (2017): “Exigences particulières”: <http://www.immigration-quebec.gouv.qc.ca/fr/immigrer-installer/regroupement-familial/information-parrainage/exigences-particulieres/index.html>.

²³² Government of Canada (2017): “Notice – Supplementary Information 2018-2020 Immigration Levels Plan”: <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/news/notices/supplementary-immigration-levels-2018.html>.

²³³ Es implementado por esta ONG (<https://wusc.ca/>) en colaboración con Inmigración, Refugiados y Ciudadanía, el Gobierno de Quebec, el *Windle Trust Kenya* y el Servicio Jesuita a Refugiados.

han participado 83 universidades y centros de estudios superiores de Canadá, formando a más de 1.800 jóvenes refugiados/as de diferentes países del mundo²³⁴. Si bien el programa es financiado por el Ministerio de Comercio de Ontario junto con el Gobierno provincial y las universidades y centros, otros gastos asociados son sufragados por los/as propios/as estudiantes y el personal de los centros que, de manera voluntaria, se agrupan en comités locales por campus o facultades para movilizar recursos y coordinar el apoyo necesario.

Los/as estudiantes son reasentados/as a través del PSR (patrocinio privado), por lo que llegan a Canadá con permiso de residencia permanente, permitiéndoles tener acceso a la mayoría de los servicios de asentamiento vistos anteriormente. Asimismo, pueden buscar empleo al llegar: dos de cada tres encuentran trabajo durante el primer año de patrocinio (el 63% en el propio campus y el 37% fuera de él)²³⁵. Así, tras finalizar los estudios, ocho de cada diez envían dinero a su familia o amigos/as en su país de origen, el 90% obtiene la ciudadanía canadiense²³⁶ y el 29% patrocina de manera privada el reasentamiento de familiares en procesos posteriores²³⁷.

Este programa, además del impacto directo que tiene en las personas jóvenes refugiadas a las que se brinda la oportunidad de ser reasentadas en Canadá para cursar estudios superiores, tiene también un enorme potencial en la sensibilización de la comunidad de estudiantes y sus círculos sociales: familiares, amigos/as, compañeros/as de estudio y de trabajo, entre otros/as.

6.2. Otras formas de reasentamiento

Hay muchas personas refugiadas en el mundo con alta cualificación profesional que no son elegibles para el reasentamiento por ser consideradas más autónomas que otras más vulnerables. Pero, en ocasiones, tampoco tienen la posibilidad de emigrar en busca de empleo porque no reúnen los requisitos necesarios, como documentos de viaje o recursos económicos suficientes para pagar las tasas exigidas, ni tienen forma de contactar con empleadores para conseguir una oferta de empleo. La ONG estadounidense *Talent Beyond Boundaries*²³⁸ ha elaborado un catálogo de talentos que reúne a 10.000 personas refugiadas en Líbano y Jordania para ser puestas en contacto con empleadores de Canadá y Australia. Esta iniciativa está propiciando un cambio en las narrativas hacia las personas refugiadas: no solo se habla de protección, sino también del potencial económico y la posibilidad de ganancia mutua cuando estas tienen la posibilidad de integrarse en la economía de un país²³⁹. Por ello, partiendo de dicha constatación inicial e inspirados por el trabajo de esta ONG junto a la necesidad de trabajadores/as extranjeros/as en el mercado laboral canadiense, las instituciones están tratando de diseñar fórmulas que permitan la llegada de personas refugiadas altamente cualificadas a través de otras vías. Para ello, han puesto en marcha un proyecto piloto en Kenia que pretende identificar cuáles son las barreras a las que las personas refugiadas más cualificadas se enfrentarían para acceder a los programas de inmigración económica canadienses, federales o provinciales. Los resultados del proyecto serán obtenidos en 2019.

La puesta en marcha de este tipo de fórmulas, si no se acompaña de un tratamiento personalizado de las necesidades especiales de las personas refugiadas, podría traer consigo la pérdida de contenido de la obligación de los Estados de brindar protección efectiva a todas estas personas, independientemente de su perfil y méritos personales o profesionales, reconociéndolas como refugiadas en virtud de los motivos que les conducen a buscar asilo.

²³⁴ Student Refugee Program (2018): <https://srp.wusc.ca/>.

²³⁵ WUSC (s.a.): "The Student Refugee Program".

²³⁶ A partir de los cinco años como residente permanente en Canadá.

²³⁷ WUSC (s.a.): "The Student Refugee Program".

²³⁸ Talent Beyond Boundaries: <https://talentbeyondboundaries.org/index.html>.

²³⁹ Entrevista personal con el Departamento de Inmigración, Refugiados y Ciudadanía (17 de julio de 2018).

7. Conclusiones

- La política migratoria de Canadá está enfocada principalmente en la pre-selección y la gestión de la migración desde los países de origen o tránsito, así como en la integración como factor de fortalecimiento de la economía y de la sociedad canadienses.
- Además de llevar a cabo una planificación anual de las necesidades de población, Canadá cuenta con una estrategia planificada de puesta en marcha de vías legales y seguras para personas en necesidad de protección, que ha situado al país como modelo de referencia en materia migratoria. Esta estrategia se centra fundamentalmente en la figura del reasentamiento, a través de la cual casi 600.000 personas han sido reasentadas en el país entre los años 1980 y 2015.
- Desde el verano de 2017, se ha producido un notable incremento de las llegadas de personas migrantes y solicitantes de asilo a través de la frontera de Canadá con Estados Unidos. Este hecho, unido al crecimiento en el número de solicitudes de asilo ya registrado en el año 2016, ha provocado que el número de solicitudes pendientes de resolución no deje de incrementarse, alcanzando a mediados de 2018 la cifra de 55.567 solicitudes a la espera de decisión. Por otro lado, este incremento de llegadas ha provocado una fuerte presión en los sistemas de acogida provinciales.
- En lo que se refiere al procedimiento de protección internacional, es importante señalar que las personas solicitantes de asilo tienen derecho a asistencia jurídica, pero solamente es gratuita en los casos que contempla el programa público de asistencia legal para personas en situación desfavorecida, que actualmente no cuenta con recursos suficientes para la cobertura de los casos existentes.
- Las solicitudes de asilo de personas en situación de vulnerabilidad, como los niños y niñas no acompañados/as, las mujeres víctimas de violencias, las personas pertenecientes al colectivo LGTB y las víctimas de tráfico y/o trata, son examinadas por instructores/as especializados/as en cada situación de vulnerabilidad. Además, existen agencias públicas y ONG especializadas en la atención de las necesidades especiales de estas personas durante el proceso de asentamiento e inclusión.
- Los recursos de apelación en caso de rechazo de la protección durante el procedimiento de asilo, tienen carácter suspensivo. Sin embargo, no todas las personas solicitantes de asilo tienen derecho a presentar este recurso, aunque puede solicitar una revisión de la decisión en la Corte Federal. Actualmente existe también un retraso en la resolución de los recursos, quedando a mediados de 2018 pendientes de resolver 5.289.
- En Canadá, son las provincias, los territorios y las ciudades las que tienen competencia para la acogida e inclusión de las personas refugiadas. Sin embargo, las personas solicitantes de asilo no tienen acceso a este sistema de acogida y ayudas específicas. Esta situación plantea un importante reto en términos de acogida e inclusión ya que, aunque éstas pueden acudir a los centros y recursos para personas sin hogar, dependientes de las provincias y los territorios, en muchos casos, estos no son los espacios más adecuados teniendo en cuenta su situación. No obstante, es importante señalar que en Quebec existe un programa pionero de acogida para solicitantes de asilo.
- La baja tasa de desempleo existente en el país (por debajo del 6%) unida a la existencia de un sistema de servicios sociales fuerte y a la implicación de la sociedad civil, posibilita, en buena medida, que el proceso de acogida e inclusión de las personas refugiadas sea exitoso.
- La apuesta de Canadá por una política de integración estratégica, estructurada y dotada de recursos tiene un impacto positivo en términos de convivencia. Las personas migrantes en general, y las refugiadas, en particular, encuentran en Canadá un lugar seguro y favorable para rehacer sus vidas. Sin embargo, el aumento de llegadas a

través de la frontera de Estados Unidos está dando lugar a un cambio en la percepción social hacia las personas migrantes y solicitantes de asilo que podría desembocar en actitudes racistas y xenófobas.

- El concepto de comunidad es esencial para el desempeño positivo de las políticas y programas canadienses de integración de las personas migrantes y refugiadas. La comunidad, en sentido amplio, es la base desde la que parte la puesta en marcha de iniciativas de inclusión, tanto públicas como privadas, y la que ofrece y permite, al mismo tiempo, una acogida más adecuada a las necesidades de las personas. Esto solo es posible en un modelo de organización social inclusivo en el que se fomente el enriquecimiento mutuo, como ocurre en Canadá.

Análisis F.O.D.A. del sistema de asilo en Canadá

<p>FORTALEZAS</p> <ul style="list-style-type: none"> • Estrategia planificada y de larga trayectoria en programas de reasentamiento de personas refugiadas. • Participación activa de la sociedad civil en la acogida e inclusión de personas refugiadas bajo su concepto de comunidad como modelo de organización social. • Tribunal administrativo encargado de examinar y tomar una decisión sobre las solicitudes de asilo (Comisión de Inmigración y Refugiados) de carácter independiente. • Especialización de los instructores de la Comisión de Inmigración y Refugiados en perfiles vulnerables. • Posibilidad para solicitantes de asilo de acceso inmediato al mercado laboral. • Permisos de residencia permanente para personas refugiadas y protegidas²³⁹. • Efecto suspensivo (de la orden de expulsión) de los recursos de apelación. • Existencia de figuras alternativas ante la denegación de la protección internacional (Evaluación de Riesgos Previa a la Expulsión y permiso de residencia permanente en <i>Human and Compassionate Grounds</i>). • Políticas de integración consolidadas (educación, sanidad, laboral e idiomas). • Servicios sociales generales muy bien dotados. 	<p>OPORTUNIDADES</p> <ul style="list-style-type: none"> • Exploración de nuevas vías para el reasentamiento de personas refugiadas. • Reducción de las solicitudes y de los casos pendientes de resolución. • Reducción de la duración de los procesos de reasentamiento. • Desarrollo del programa de reunificación familiar “Ventana de Oportunidad de Un Año”. • Iniciativas de inclusión para personas solicitantes de asilo en el país. • Respuesta ante la llegada creciente de personas a través de la frontera de Estados Unidos en busca de protección.
<p>DEBILIDADES</p> <ul style="list-style-type: none"> • Ausencia de un sistema de acogida e inclusión específico para solicitantes de asilo en todo el país que garantice el alojamiento y ayudas específicas para aquellas personas con menos recursos (con excepción de Quebec). • Procedimiento débil de detección de vulnerabilidades y necesidades especiales. • Falta de mecanismo de estructurado de seguimiento y evaluación de los patrocinios realizados por privados. • Asistencia jurídica gratuita durante el procedimiento de asilo sujeta a disponibilidad en las provincias y existencia de recursos. • Aplicación de lista de Países de Origen Designados (“países de origen seguros”). • Acumulación de solicitudes de asilo y recursos pendientes de resolver. • Posibilidad de detención con privación de libertad sin plazo límite de personas no elegibles como solicitantes de asilo. 	<p>AMENAZAS</p> <ul style="list-style-type: none"> • Refuerzo del control fronterizo y restricción del derecho de asilo a través de la extensión de la jurisdicción del Acuerdo Tercer País Seguro con Estados Unidos. • Aumento del racismo y la xenofobia hacia personas migrantes y solicitantes de asilo debido a la incertidumbre sobre su estancia futura en el país. • Abuso de la detención con privación de libertad de personas migrantes que no cuentan con documentación considerada válida para ser adecuadamente identificadas.

Fuente: elaboración propia.

²⁴⁰ Que gozan de protección concedida de acuerdo con la Ley de Inmigración y Protección de Refugiados.

Referencias

- AIKEN, S. y REHAAG, S. (2018): “It’s time to abolish the inhumane Canada-U.S. deal on asylum-seekers”, *The Conversation*, 10 de mayo de 2018: <https://theconversation.com/its-time-to-abolish-the-inhumane-canada-u-s-deal-on-asylum-seekers-96107>
- Amnistía Internacional (2018): *Informe 2017/18 Amnistía Internacional: La situación de los Derechos Humanos en el mundo*, págs. 139-142: <https://www.amnesty.org/es/documents/pol10/6700/2018/es/>
- AMSSA (2015): “Diversity and Inclusion”, *Migration Matters Info Sheets*, Issue 24: <https://www.amssa.org/resources/migration-matters-info-sheet-series/>
- AMSSA (2017): “Integration Outcomes of Resettled Refugees in Canada”, *Migration Matters Info Sheets*, Issue 38: <https://www.amssa.org/resources/migration-matters-info-sheet-series/>
- ATALLAH, N. (2017): “Access to Resettlement Services in Canada”, en Korntheuer, A., Maehler, D. y P. Pritchard (eds.) (2017): *Structural Context of Refugee Integration in Canada and Germany*, GESIS Series, Vol. 15, págs. 113-117: https://www.gesis.org/fileadmin/upload/forschung/publikationen/gesis_reihen/gesis_schriftenreihe/GS_15_-_Refugee_Integration_in_Canada_and_Germany.pdf
- Canadian Council for Refugees (2017): “Private sponsorship of refugees in 2017”: <http://ccrweb.ca/en/private-sponsorship-refugees-2017>
- Catholic Crosscultural Services (2018): “Family Reunification & One-Year Window”, *Refugee Sponsorship Training Program*: <http://www.rstp.ca/en/refugees/family-reunification-one-year-window/>
- Catholic Crosscultural Services (2018): “Monitoring”, *Refugee Sponsorship Training Program*: <http://www.rstp.ca/en/sponsorship-responsibilities/monitoring/>
- Catholic Crosscultural Services y Refugee Sponsorship Training Program (2016): “The Rights of Privately Sponsored Refugees”, págs. 1-3: <http://www.rstp.ca/wp-content/uploads/2016/10/RSTP-Rights-of-PSRs-National-Updated-Nov.-4-2016.pdf>
- CBC (2017): “‘We want to work’: Asylum seekers, groups call on Ottawa to issue work permits”, CBC News, 18 de agosto de 2017: <http://www.cbc.ca/news/canada/montreal/quebec-asylum-seekers-work-permits-1.4251960>
- CHAPMAN, L. (2018): “La tasa de desempleo de Canadá al nivel más bajo desde 1976”, RCI: <http://www.rcinet.ca/es/2018/01/05/la-tasa-de-desempleo-de-canada-al-nivel-mas-bajo-desde-1976/>
- Citizenship and Immigration Canada (2009): *OP 5. Overseas Selection and Processing of Convention Refugees Abroad Class and Members of the Humanitarian-protected Persons Abroad Class*: <https://www.canada.ca/content/dam/ircc/migration/ircc/english/resources/manuals/op/op05-eng.pdf>
- City of Toronto (2018): “Daily Shelter & Overnight Service Usage”: <https://www.toronto.ca/city-government/data-research-maps/research-reports/housing-and-homelessness-research-and-reports/shelter-census/>

CLARK-KAZAK, C. (2017): “Structural Context for Refugee Claimants in Canada”, en Korntheuer, A., Maehler, D. y P. Pritchard (eds.) (2017): *Structural Context of Refugee Integration in Canada and Germany*, GESIS Series, Vol. 15, págs. 127-132: https://www.gesis.org/fileadmin/upload/forschung/publikationen/gesis_reihen/gesis_schriftenreihe/GS_15_-_Refugee_Integration_in_Canada_and_Germany.pdf

CLEO (2018): Refugee Rights in Ontario, “What is an ‘irregular arrival?’”: <https://refugee.cleo.on.ca/en/what-irregular-arrival>

DARGY, T. (2016): “Family Reunification in Canada: Towards Authentic Humanitarianism”, *Canadian Association for Refugee and Forced Migration Studies*: <http://carfms.org/research-and-papers/carfms-student-essay-contest/graduate/>

DAS, M., HYNIE, M. y K. QASIM (2017): “Access to Health Care in Canada”, en Korntheuer, A., Maehler, D. y P. Pritchard (eds.) (2017): *Structural Context of Refugee Integration in Canada and Germany*, GESIS Series, Vol. 15, págs. 81-86: https://www.gesis.org/fileadmin/upload/forschung/publikationen/gesis_reihen/gesis_schriftenreihe/GS_15_-_Refugee_Integration_in_Canada_and_Germany.pdf

DESJARDINS, L. (2018): “Toronto seeks “urgent help” with increasing refugee claimants numbers”, *Radio Canada International*, 26 de abril de 2018: <http://www.rcinet.ca/en/2018/04/26/canada-asylum-seekers-u-s-services-housing/>

DIB, K. (2017): “Refugee Integration and Canadian Multiculturalism”, en Korntheuer, A., Maehler, D. y P. Pritchard (eds.) (2017): *Structural Context of Refugee Integration in Canada and Germany*, GESIS Series, Vol. 15, págs. 99-105: https://www.gesis.org/fileadmin/upload/forschung/publikationen/gesis_reihen/gesis_schriftenreihe/GS_15_-_Refugee_Integration_in_Canada_and_Germany.pdf

DOMISE, A. (2018): “The US is no longer a ‘safe’ country for refugees – and Canada is complicit”, *The Guardian*, 19 de junio de 2018: <https://www.theguardian.com/commentisfree/2018/jun/19/canada-safe-third-country-policy-us-no-longer-safe>

EPP, M. (2017): “Refugees in Canada: A brief history”, *The Canadian Historical Association Immigration and Ethnicity in Canada*, Series N. 35, Ottawa: <https://www.cha-shc.ca/download.php?id=2488>

GARCEA, J. (2017): “Canada’s Refugee Protection System”, en Korntheuer, A., Maehler, D. y P. Pritchard (eds.) (2017): *Structural Context of Refugee Integration in Canada and Germany*, GESIS Series, Vol. 15, págs. 31-35: https://www.gesis.org/fileadmin/upload/forschung/publikationen/gesis_reihen/gesis_schriftenreihe/GS_15_-_Refugee_Integration_in_Canada_and_Germany.pdf

GARCEA, J. y WILKINSON, L. (2017): *The Economic Integration of Refugees in Canada: A Mixed Record?*, Migration Policy Institute: <https://www.migrationpolicy.org/research/economic-integration-refugees-canada-mixed-record>

GIAMBRONE, A. (2017): “The Educational System in Canada”, en Korntheuer, A., Maehler, D. y P. Pritchard (eds.) (2017): *Structural Context of Refugee Integration in Canada and Germany*, GESIS Series, Vol. 15, págs. 43-47: https://www.gesis.org/fileadmin/upload/forschung/publikationen/gesis_reihen/gesis_schriftenreihe/GS_15_-_Refugee_Integration_in_Canada_and_Germany.pdf

Gouvernement du Québec (2018): “Partage des compétences entre les deux gouvernements”: <http://www.immigration-quebec.gouv.qc.ca/fr/immigrer-installer/immigration-humanaire/immigration-humanaire/partage-competences.html>

Gouvernement du Québec (2017): “Exigences particulières”: <http://www.immigration-quebec.gouv.qc.ca/fr/immigrer-installer/regroupement-familial/information-parrainage/exigences-particulieres/index.html>

Gouvernement du Québec (2018): “Programme des personnes réfugiées à l'étranger - Parrainage collectif”: <http://www.immigration-quebec.gouv.qc.ca/fr/immigrer-installer/immigration-humanitaire/parrainage-collectif/index.html>

Government of Canada (2013): “Provincial definitions of a minor”: <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/corporate/publications-manuals/operational-bulletins-manuals/refugee-protection/canada/processing-provincial-definitions-minor.html>

Government of Canada (2016): “Canada-U.S. Safe Third Country Agreement”: <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/corporate/mandate/policies-operational-instructions-agreements/agreements/safe-third-country-agreement.html>

Government of Canada (2016): “Dependent minors – Guardianship protocol”: <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/services/refugees/canada-role/guardianship.html>

Government of Canada (2016): “Notice – Supplementary Information 2017 Immigration Levels Plan”: <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/news/notices/notice-supplementary-information-2017-immigration-levels-plan.html>

Government of Canada (2016): “Refugee Appeal Division”: <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/services/refugees/canada-role/refugee-appeal-division.html>

Government of Canada (2017): “Canada’s Syrian commitments”: <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/services/refugees/welcome-syrian-refugees/canada-commitment.html>

Government of Canada (2017): “Designated country of origin policy”: <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/services/refugees/claim-protection-inside-canada/apply/designated-countries-policy.html>

Government of Canada (2017): “How Canada’s refugee system works”: <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/services/refugees/canada-role.html>

Government of Canada (2017): “Humanitarian and Compassionate Grounds”: <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/services/refugees/claim-protection-inside-canada/after-apply-next-steps/refusal-options/humanitarian-compassionate-grounds.html>

Government of Canada (2017): “Joint Assistance Program – Sponsor a refugee with special needs”: <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/services/refugees/help-outside-canada/private-sponsorship-program/joint-assistance-program.html>

Government of Canada (2017): “Notice – Supplementary Information 2018-2020 Immigration Levels Plan”: <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/news/notices/supplementary-immigration-levels-2018.html>

Government of Canada (2017): “Pre-removal risk assessment – Refugee claims in Canada”: <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/services/refugees/claim-protection-inside-canada/after-apply-next-steps/refusal-options/pre-removal-risk-assessment.html>

Government of Canada (2017): “Procedure: One-year window of opportunity provision”: <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/corporate/publications-manuals/operational-bulletins-manuals/refugee-protection/resettlement/processing-procedure-year-window-opportunity-provision.html>

Government of Canada (2017): “Quebec cases”: <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/corporate/publications-manuals/operational-bulletins-manuals/refugee-protection/quebec-cases.html>

Government of Canada (2017): “The Matching Process”: <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/services/refugees/canada-role/matching-process.html>

Government of Canada (2017): “#WelcomeRefugees: Canada resettled Syrians refugees”: <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/services/refugees/welcome-syrian-refugees.html>

Government of Canada (2018): “Apply – Refugee status from inside Canada”: <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/services/refugees/claim-protection-inside-canada/apply.html>

Government of Canada (2018): “Asylum Claimants – Monthly IRCC Updates”: Canada – Asylum Claimants by Province/Territory of Claim, Gender and Claim Month (IRCC_M_AC_0003_E): <https://open.canada.ca/data/dataset/b6cbcf4d-f763-4924-a2fb-8cc4a06e3de4>

Government of Canada (2018): “Asylum Claimants – Monthly IRCC Updates”: Canada – Asylum Claimants by Top 25 Countries of Citizenship (2017 ranking), Province/Territory of Claim and Claim Month (IRCC_M_AC_0007_E): <https://open.canada.ca/data/dataset/b6cbcf4d-f763-4924-a2fb-8cc4a06e3de4>

Government of Canada (2018): “Asylum Claims”: <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/services/refugees/asylum-claims.html>

Government of Canada (2018): “Canada welcomes more privately sponsored refugees in 2018”: <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/corporate/mandate/policies-operational-instructions-agreements/timely-protection-privately-sponsored-refugees.html>

Government of Canada (2018): “Claiming asylum in Canada – what happens?”: https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/news/2017/03/claiming_asylum_incanadawhathappens.html

Government of Canada (2018): “Dependent children”: <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/corporate/publications-manuals/operational-bulletins-manuals/permanent-residence/non-economic-classes/dependent-children.html>

Government of Canada (2018): “Interim Federal Health Program: Summary of Coverage”: <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/services/refugees/help-within-canada/health-care/interim-federal-health-program/coverage-summary.html>

Government of Canada (2018): “Irregular border crossings and asylum in Canada”: <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/campaigns/irregular-border-crossings-asylum.html>

Government of Canada (2018): “Irregular border crossings – What is Canada doing?”: <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/news/2018/07/irregular-border-crossings--what-is-canada-doing.html>

Government of Canada (2018): “Legal Aid Program”: <http://www.justice.gc.ca/eng/fund-fina/gov-gouv/aid-aide.html>

Government of Canada (2018): “Resettled Refugees – Monthly IRCC Updates”: Canada – Admission of Resettled Refugees by Province/Territory of Intended Destination, Gender, Age Group and Immigration Category (IRCC_Resettled_0007_E): <https://open.canada.ca/data/dataset/4a1b260a-7ac4-4985-80a0-603bfe4aec11>

Government of Canada (2018): “Syrian Refugees – Monthly IRCC Updates”: Canada, Admission of Syrian Refugees by Province/Territory of Intended Destination, Gender, Age Group and Immigration Category (IRCC_M_SRadmiss_0001_E): <https://open.canada.ca/data/dataset/01c85d28-2a81-4295-9c06-4af792a7c209>

Government of Canada (2018): “2017 Asylum Claims”: <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/services/refugees/asylum-claims-2017.html>

Immigration and Refugee Board of Canada (2016): “Refugee Appeals – Appellants”: <http://www.irb-cisr.gc.ca/Eng/RefApp/Pages/RefApp.aspx>

Immigration and Refugee Board of Canada (2018): “Granting refugee protection without a hearing (Expedited Policy)”: <http://www.irb-cisr.gc.ca/Eng/NewsNouv/info/Pages/expedited-processing-refugee-claims.aspx>

Immigration and Refugee Board of Canada (2018): “Refugee appeals statistics”: <https://www.irb-cisr.gc.ca/en/statistics/appeals/Pages/index.aspx>

Immigration and Refugee Board of Canada (2018): “Refugee Claims Statistics”: <https://irb-cisr.gc.ca/en/statistics/protection/Pages/index.aspx>

Immigration and Refugee Board of Canada (2018): “Refugee Protection Division”: <http://www.irb-cisr.gc.ca/Eng/RefClaDem/Pages/RpdSpr.aspx>

Immigration and Refugee Protection Act: <https://laws-lois.justice.gc.ca/eng/acts/i-2.5/FullText.html>

Immigration and Refugee Protection Regulations (SOR/2002-227): <https://laws-lois.justice.gc.ca/eng/regulations/SOR-2002-227/index.html>

KASSAM, A. (2018): “Canada: Trudeau government cools on asylum seekers as numbers from US rise”, *The Guardian*, 8 de mayo de 2018: <https://www.theguardian.com/world/2018/may/08/canada-trudeau-government-migrant-asylum-seekers>

KATSIAFICAS, C., McHUGH, M. y M. PARK (2018): *Responding to the ECEC needs of children of refugees and asylum seekers in Europe and North America*, Migration Policy Institute, págs. 23-26: <https://www.migrationpolicy.org/research/responding-ecec-needs-children-refugees-asylum-seekers-europe-north-america>

KESTLERS-D’AMOURS, J. (2018): “Asylum seekers may face tougher hurdles to enter Canada”, *Al Jazeera News*, 3 de mayo de 2018: <https://www.aljazeera.com/news/americas/2018/05/asylum-seekers-face-tougher-hurdles-enter-canada-180503171038691.html>

LE COUTER, M. (2018): “Feds ordering tents for the border in anticipation of more illegal migrants”, *Global News*, 4 de mayo de 2018: <https://globalnews.ca/news/4188268/feds-tents-border-anticipation-illegal-migrants/>

LOWRIE, M. (2017): “Integration still a challenge for Syrian refugees one year later: researchers”, *CTV News*, 16 de marzo de 2017: <https://www.ctvnews.ca/canada/integration-still-a-challenge-for-syrian-refugees-one-year-later-researchers-1.3328739>

LOWRIE, M. (2017): "Some asylum-seekers struggling to find housing after shelters", *CTV News*, 14 de agosto de 2017: <https://www.ctvnews.ca/canada/some-asylum-seekers-struggling-to-find-housing-after-shelters-1.3544473>

MEHLER, A. (2017): "Canada to take immigrants at 'gradual' pace amid integration concerns", *Reuters*, 2 de noviembre de 2017: <https://www.reuters.com/article/us-canada-immigration/canada-to-take-in-migrants-at-gradual-pace-amid-integration-concerns-idUSKBN1D22N3?feedType=RSS&feedName=worldNews>

MEHLER, A. (2018): "Canada's largest city to open emergency housing for asylum seekers", *Reuters*, 24 de mayo de 2018: <https://www.reuters.com/article/us-canada-immigration-toronto/canadas-largest-city-to-open-emergency-housing-for-asylum-seekers-idUSKCN1IO3FU>

MURTAZA, R., SHAKYA, Y. y R.M. WILSON (2010): "Pre-migration and Post-migration Determinants of Mental Health of Refugees in Canada", en JEDWAB, J. (Ed.): *Immigrant Mental Health*, Canadian Issues, Summer 2010, págs. 45-50: http://canada.metropolis.net/pdfs/immigrant_mental_health_10aug10.pdf

OMIDVAR, R. (2018): "Asylum seekers are not causing a crisis for Canada", *The Star*, 1 de mayo de 2018: <https://www.thestar.com/opinion/contributors/2018/05/01/asylum-seekers-are-not-causing-a-crisis-for-canada.html>

Organización de los Estados Americanos (2014): "Canadá – síntesis histórica de la migración en Canadá": <http://www.migracionoea.org/index.php/es/sicremi-es/17-sicremi/publicacion-2011/paises-es/75-canada-1-sintesis-historica-de-la-migracion-en-canada.html>

Organización de los Estados Americanos (2017), OEA: *Migración internacional en las Américas: Cuarto informe del Sistema Continuo de Reportes sobre Migración Internacional en las Américas (SICREMI)*, págs. 95-98: <http://www.refworld.org/es/docid/5a6b8eb37.html>

PALMER, J.R.B. y ZAPATA-BARRERO, R. (2017): *Reception and inclusion of refugees. Insights for Catalonia from Canada, Portugal and Sweden*, GRITIM-UPF Policy Series, N. 6: <https://zenodo.org/record/835003#.WzsfPPZuJIY>

PARK, M. (2017): "Montreal Stadium turns into shelter for asylum seekers who've left US", *CNN*, 3 de agosto de 2017: <https://edition.cnn.com/2017/08/03/americas/olympic-stadium-canada-asylum-seekers/index.html>

PARK, M. (2018): "'No free ticket' Canada warns as Nigerian asylum seekers cross from US", *CNN*, 9 de mayo de 2018: <https://edition.cnn.com/2018/05/09/americas/canada-asylum-seekers-nigerians/index.html>

Rainbow Refugee (2018): <https://www.rainbowrefugee.com/>

Reuters (2018): "Canada rejecting more refugee claims amid border-crossing increase under Trump", *The Guardian*, 23 de mayo de 2018: <https://www.theguardian.com/world/2018/may/23/canada-rejecting-more-refugee-claims-amid-border-crossing-influx-under-trump>

Reuters (2018): "Canada's new wave of asylum seekers": <http://fingfx.thomsonreuters.com/gfx/rngs/TRUMP-EFFECT-CANADA-IMMIGRATION/0100617F2J1/index.html>

RIDER, D. (2018): "Facing refugee influx, Toronto triggers emergency shelter plan", *The Star*, 23 de mayo de 2018: <https://www.thestar.com/news/canada/2018/05/23/facing-refugee-influx-toronto-triggers-emergency-shelter-plan.html>

ROSE, M. (2016): "Affordable housing for refugees is a major challenge", *Policy Options*, 20 de mayo de 2016: <http://policyoptions.irpp.org/magazines/may-2016/affordable-housing-for-refugees-is-a-major-challenge/>

SHERREL, K. (2017): "Access to Housing in Canada", en Korntheuer, A., Maehler, D. y P. Pritchard (eds.) (2017): *Structural Context of Refugee Integration in Canada and Germany*, GESIS Series, Vol. 15, págs. 67-72: https://www.gesis.org/fileadmin/upload/forschung/publikationen/gesis_reihen/gesis_schriftenreihe/GS_15_-_Refugee_Integration_in_Canada_and_Germany.pdf

SHUM, D. (2018): "Toronto's shelter system struggling to cope with influx of refugee claimants", *Global NEWS*, 26 de abril de 2018: <https://globalnews.ca/news/4169193/toronto-refugee-claimants-shelter-system/>
 Statistics Canada (2016): "Census Program": <http://www12.statcan.gc.ca/census-recensement/index-eng.cfm>

STEVENSON, V. (2017): "What refugee claimants receive from the government", *CBC*, 18 de agosto de 2017: <http://www.cbc.ca/news/canada/montreal/asylum-seekers-support-housing-1.4252114>

Student Refugee Program (2018): <https://srp.wusc.ca/>

UNHCR (2015): *States parties to the 1951 Convention relating to the Status of Refugee and the 1967 Protocol*: <http://www.unhcr.org/protection/basic/3b73b0d63/states-parties-1951-convention-its-1967-protocol.html>

UNHCR (2018): "Canada. By the Government of Canada", Country Chapters – *UNHCR Resettlement Handbook*: <http://www.unhcr.org/protection/resettlement/4a2ccf4c6/unhcr-resettlement-handbook-country-chapters.html>

UNHCR (2018): *Global Trends: Forced displacement in 2017*: <http://www.unhcr.org/globaltrends2017/>

United Nations Treaty Collection (2018): "9. Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment": https://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=IND&mtdsg_no=IV-9&chapter=4&lang=en

VANDERPLAAT, M. (2017): "Refugee Access to Education in Canada", en Korntheuer, A., Maehler, D. y P. Pritchard (eds.) (2017): *Structural Context of Refugee Integration in Canada and Germany*, GESIS Series, Vol. 15, págs. 53-58: https://www.gesis.org/fileadmin/upload/forschung/publikationen/gesis_reihen/gesis_schriftenreihe/GS_15_-_Refugee_Integration_in_Canada_and_Germany.pdf

WILKINSON, L. (2017): "The Labour Market Experiences of Refugees in Canada", en Korntheuer, A., Maehler, D. y P. Pritchard (eds.) (2017): *Structural Context of Refugee Integration in Canada and Germany*, GESIS Series, Vol. 15, págs. 93-98: https://www.gesis.org/fileadmin/upload/forschung/publikationen/gesis_reihen/gesis_schriftenreihe/GS_15_-_Refugee_Integration_in_Canada_and_Germany.pdf

WINSOR, M. (2018): "Canada sees influx of Nigerian asylum seekers crossing border from US", *abcNEWS*, 9 de mayo de 2018: <https://abcnews.go.com/International/canada-sees-influx-nigerian-asylum-seekers-crossing-border/story?id=55041584>

WOODS, A. (2018): "Asylum-seekers will be fast-tracked to Ontario starting next week", *The Star*, 20 de abril de 2018: <https://www.thestar.com/news/canada/2018/04/20/asylum-seekers-will-be-fast-tracked-to-ontario-starting-next-week.html>

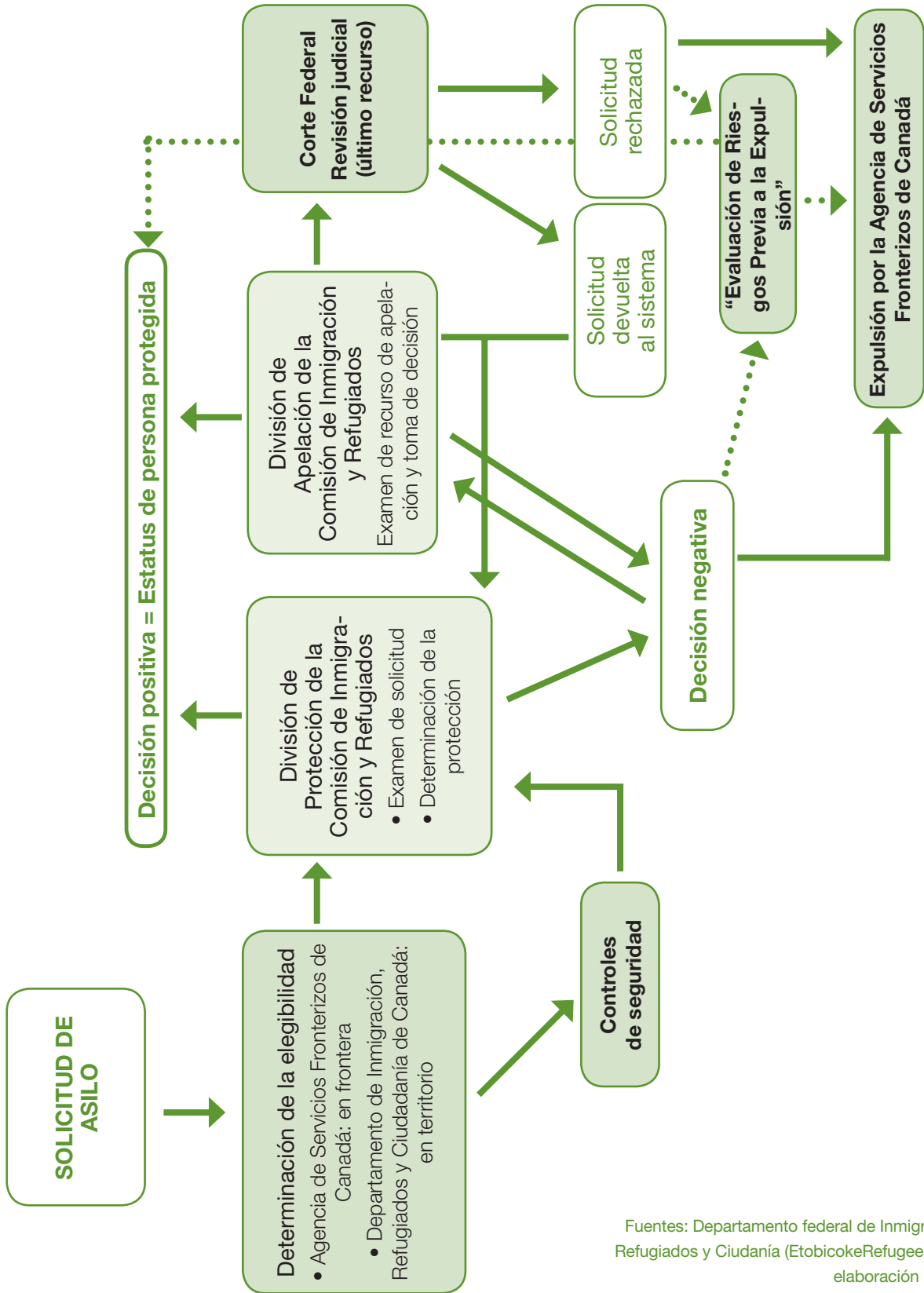
WUSC (s.a.): "The Studen Refugee Program"

211 Grand Montréal (2018): "Information for Asylum Seekers": <https://www.211qc.ca/en/immigration-and-cultural-communities/asylum-seekers>

Lista de figuras, gráficos y tablas

		Nº pag.
Figura 1.	Programas de protección internacional en Canadá	11
Figura 2.	Programas de patrocinio del reasentamiento de personas refugiadas en Canadá	12
Figura 3.	Factores tenidos en cuenta en la asignación del lugar de asentamiento en el programa de patrocinio gubernamental	13
Figura 4.	Tipos de patrocinadores privados en los programas de reasentamiento	15
Figura 5.	Servicios a los que pueden acceder las personas solicitantes de asilo en Canadá, según los diferentes niveles de gobierno	16
Gráfico 1.	Evolución del número de solicitudes de asilo, concesión y denegación de protección internacional en Canadá, de 2013 a 2017	9
Tabla 1.	Nº de personas previstas en la categoría de inmigración en Canadá “Refugiados y Personas Protegidas” de 2018 a 2020	8
Tabla 2.	Diez primeros países de solicitantes de asilo en Canadá (tabla comparativa según número de solicitudes de asilo entre 2016 y 2018)	10
Tabla 3.	Nº de personas refugiadas sirias reasentadas en Canadá entre noviembre de 2015 y febrero de 2016, según tipo de programa	17
Tabla 4.	Plazos para la celebración de la entrevista en la Comisión de Inmigración y Refugiados según país de origen y lugar de formulación de la solicitud de asilo	20

Anexo I: El procedimiento de protección internacional en Canadá



Fuentes: Departamento federal de Inmigración, Refugiados y Ciudadanía (EtobicokeRefugeeUnit) y elaboración propia

Anexo II: Servicios públicos accesibles para personas refugiadas y solicitantes de asilo en Canadá

	Residentes permanentes	Refugiados/as del programa público	Refugiados/as del programa mixto	Refugiados/as del programa privado	Personas con protección de Canadá	Solicitantes de asilo
Alojamiento temporal	No	Sí (2-3 semanas)	Sí (2-3 semanas)	No	No (alojamiento de emergencia)	No (alojamiento de emergencia)
Programa de Apoyo al Reasentamiento	No	Sí (6 semanas)	Sí (6 semanas)	Algunos	No	No
Apoyo financiero	No	Sí (12 meses) Programa de Asistencia Conjunta: 24 meses	Sí (6 meses)	No	No	No
Servicios de Apoyo al Cliente	No	Sí (12 meses o más)	Sí (6 meses)	No	No	No
Servicios de asentamiento	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí
Trabajo/Estudio	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí
Asistencia sanitaria	Sí (provincial)	Programa Federal de Seguro de Salud provisional y seguro provincial	Programa Federal de Seguro de Salud provisional y seguro provincial	Sí (provincial)	Programa Federal de Seguro de Salud provisional y seguro provincial	Programa Federal de Seguro de Salud provisional
Servicios sociales	Sí	Tras el periodo de patrocinio	Tras el periodo de patrocinio*	Sí*	Sí	Sí

* La administración pública puede reclamar los costes al patrocinador si el refugiado necesita del apoyo de los servicios sociales antes de que finalice el periodo de patrocinio.

Fuente: Departamento federal de Inmigración Refugiados y Ciudadanía y elaboración propia.

